

一边是用地紧张,好项目无法落地扩产;一边是大量土地厂房长期“沉睡”……

# “亩均论英雄”,制造业提质增效的新突破口

本报记者 李国

位于重庆江津德感工业园的江增船舶重工,是当地企业分级评价A类企业。从2021年至今年9月,累计享受研发费用税前加计扣除金额2186万元,其余各种税费减免500余万元。

这笔税费减免正是“亩均论英雄”给企业带来的红利。作为制造业大市,重庆日前集中推出15个“牵一发而动全身”的重大改革项目——制造业“亩均论英雄”全面铺开。

用地难、竞争大、转型慢,这是企业“成长的烦恼”;占地多、产出少,投入大、回报小,产值高、税收低,这是政府“无言的伤痛”。近年来,面对日益紧迫的产业升级压力和突出的工业用地矛盾,全国多个制造业重镇相继发出推动制造业提高“亩产”的声音。以土地为切入点,聚焦提质增效,制造业开启新一轮“突围”。

## “亩均”何以论英雄?

近日,重庆市政府办公厅印发《关于推进制造业亩均论英雄改革的指导意见》,组织实施对规模以上制造企业的亩均效益综合评价,评价结果分为优先支持(A类)、鼓励提升(B类)、转型升级(C类)和改造提升(D类)4类;鼓励各区县以亩均增加值、亩均税收等为主要指标,结合本地实际对制造企业开展亩均效益综合评价。以此为基础,重庆将有针对性地开展制造业提质增效诊断分析,优化完善产业政策。

“亩均论英雄”由“亩产效益”转变而来。“亩产”最初用于农业,移植到工业领域,这一概念转换为让企业“按标用地”,大小有别,以获得资源配置、产业布局的最优解。

全国首个钢结构+全幕墙系统“双零”建筑在北京城市副中心竣工——

## “建筑+区块链”智慧建造可快速迁移复用

本报北京10月29日电(记者北梦原)今天,中建一局二公司“建证70年,重走来时路”活动在北京城市副中心行政办公区举行,参建众多重大工程的老一辈建设者以及新一代青年建筑工人参观了刚竣工的副中心160地块项目。项目2号配套办公楼作为全国首个钢结构+全幕墙系统“双零”(零能耗、零碳)建筑,填补了国内零能耗建筑体系的一项空白。

北京城市副中心行政办公区160地块项目位于北京城市副中心核心区,是国家绿色发展示范区重点项目。该项目先后荣获中国钢结构金奖、全国建设工程项目施工安全生产标准化工地、中国建筑节能协会零能耗建筑称号。

据项目有关负责人介绍,该项目全部屋顶铺设了约6000平方米的光伏设备,年发电量可达150千瓦时/平方米。采用“自发自用+余电上网”的电力系统模式,可整体实现“零碳工程、低碳办公区”的目标。

建造“双零”建筑,离不开项目实施的智慧建造技术。为高效管理项目智慧工程工作流程和数据储存,项目自主研发并应用基于区块链的精细化工程信息管理系统,实现了“建筑+区块链”的零突破。项目积累的智慧建造施工技术,可实现快速迁移复用,为未来更多“双零”建筑项目的落地储备了技术经验。

## 第六届世界油商大会在舟山举行

本报(记者邹倬然)日前,第六届世界油商大会在浙江省舟山国际会议中心举行。本届油商大会以“共商油气 共享机遇 共谋发展——加快构建能源立体合作新格局”为主题,共吸引20余个国家油气及相关行业的超200家头部企业,参会企业嘉宾近600人,全面覆盖了油气全产业链各个细分行业。

会上,船舶航运等有关行业协会、企业联合发布了“绿色船舶发展舟山宣言”。在大会现场,浙江天然气交易市场、浙江国际油气交易中心、浙江省能源监测中心联合发布“浙江LNG价格指数”,向LNG国际市场发出了“浙江声音”。签约仪式上,19个重大项目成功签约,涉及协议总金额737亿元,涵盖了油气全产业链核心业务领域。

## “青薯9号”登上马铃薯推广面积榜首

本报(记者邢生祥)日前,在全国农业技术推广中心发布的2022年度全国主要粮油和重要特色作物推广面积前十大品种中,由青岛大学马铃薯育种团队育成的品种“青薯9号”,以全国推广面积604万亩的佳绩荣登2022年度全国马铃薯推广面积榜首。

“青薯9号”曾在全国多地实现亩产超万斤纪录,并先后通过国家和7省(区、市)农作物品种审定。近年来,青岛大学马铃薯研发团队从马铃薯种质资源遗传多样性、种质资源创新等方面开展研究工作,培育马铃薯新品种12个。

## 阅读提示

近年来,面对日益紧迫的产业升级压力和突出的工业用地矛盾,全国多个制造业重镇相继发出推动制造业提高“亩产”的声音。日前,重庆在制造业领域全面铺开“亩均论英雄”:以土地为切入点,调整评价方式,推动资源要素向优质高效领域集中。

“亩均论英雄”既是一种正向激励,也是一种反向倒逼。重庆市经信委副主任吴涛表示,随着“亩产效益”评价的推广,参与评级的企业也由规上工业企业,拓展为规上、规下企业并行。根据评级结果,以精准化配置为导向,差别化措施为手段,可以进一步推进在用地、用能、排污等资源要素市场化配置上的改革。

江津是重庆第一个“吃螃蟹”的区县。通过前期探索实践,江津全区规上工业总产值从3年前的1357.4亿元增长至1797.4亿元,规上企业亩均产值从413.9万元提升至551万元,亩均税收从10.46万元增长至11.22万元。

“江津区目前已建立健全企业分级评价分类管理,通过配套实行资源要素差别化配置政策,有效促进产业提质增效,加速新旧动能转换。”重庆江津区经信委主任郑军燕说。

## 转动能成为提高“亩产”的关键

“面对工业用地需求与土地资源可供量的矛盾,探索制造业发展动能转化路径,探索‘亩均论英雄’改革,是近年来一以贯之的做法。”重庆垫江县副县长李传方说。

在重庆两江新区前不久召开的推动制造业高质量发展大会上,重庆渝江压铸股份有限公司荣列2022年度制造业“亩均效益”十强企业榜单。

记者在该企业生产车间看到,设备显示屏不停“吃”进数据、“吐”出数据,通过数据来驱动生产经营。生产进度一屏显示、产品质量一屏监控、营收情况一屏分析……通过数字化改革,打通设备、产线、生产运营信息系统等数据链,重塑生产管理流程,该企业在不扩大规模的情况下,“亩均”效益提升了近三成。

渝中区是重庆母城所在,可谓寸土寸金。“亩均论英雄”在渝中就是“楼均论英雄”“平方米论英雄”。重庆渝中区招商投资促进局局长王永强说。

近年来,渝中区按照“一栋楼就是一个产业集群”原则,将楼宇分为“重点商务楼宇”“特色产业楼宇”“老旧楼宇”3大类,根据其产业生态指导和协同各楼宇差异化发展。目前,渝中区的楼宇每平方米税收超过2000元。楼宇经济优势,为经济发展带来新的蓬勃动力。

成绩实实在在看得见!“亩均论英雄”评价体系就像一把标尺,测出企业发展动能、绘出企业发展方向,用高质量发展逻辑激励企业唯实争先,促进“质效双升”。

## 资源要素向优质高效领域集中

“有的项目签了上百亩土地,却不动工投产,任凭土地白天晒太阳,晚上披月光,没

有产生效益。有的项目已完成签约,却因拿不到土地,迟迟无法动工。”重庆经信部门一位负责人说,这样的问题在过去并不鲜见。而现在用“亩均效益”对经济成绩进行评价,正向激励结合反向倒逼,充分激发了企业的内生动力。不少企业主动求变,向A级企业看齐。

3年前,历史悠久、家庭雄厚的重庆三峡电线电缆科技股份有限公司怎么都不会想到自己竟被评为D类企业。原因在于,该公司将近6.8万平方米的闲置厂房租给了其他企业用作仓库,只收取租金无法产出,拉低了企业亩均产值和税收。

“那段时间压力很大,在政府的帮助和引导下,我们立即整改清退,引进新的上下游企业,让企业逐步走上正轨。”三峡电缆公司总裁何耀威回忆道。今年重新评级时,该公司整体税收贡献增长超过3000万元,其5G全连接工厂建设项目还被纳入全市制造业数字化转型试点示范项目,企业直接被评为A级。

重庆社科院产业经济研究所所长吴安表示,“亩均论英雄”是贯彻新发展理念的要求,是推动资源要素向优质高效领域集中的一场深刻变革。制造业占地较多,能耗较高,污染较大,同时产业转型升级基础较好、潜力较大,为提高亩均效益的相关政策施展提供了空间。

据了解,近年来,上海、浙江、广东、深圳等地都瞄准制造业集群高质量发展,推出了类似举措。

重庆长江上游经济研究中心研究员任毅表示:“‘亩均论英雄’改革是地方治理的重大创新实践,是政府有为、市场有效、企业有利、百姓受益的最佳结合点,有助于推动地区转变发展方式,加快企业提质增效。”



## 构建特色产业体系 助推经济高质量发展

10月29日,在山东某制药公司拍摄的药品生产线。

近年来,山东省菏泽市定陶区持续推进“工业强区、产业兴区”战略,目前已初步构建

起以生物医药产业为核心,以新材料、农副产品精深加工、现代服务业为主导的“1+3”特色产业体系,助力经济高质量发展。

新华社记者 郭绪雷 摄

# 专属商业养老保险业务常态化对养老保障有何影响?

## 经济观察

本报记者 北梦原

近日,国家金融监管总局印发《关于促进专属商业养老保险发展有关事项的通知》(以下简称《通知》),明确相关业务要求,进一步扩大经营专属商业养老保险业务的机构范围,商业养老保险由试点业务转为常态化业务。

专属商业养老保险是一种资金长期锁定,专门用于个人养老保障的保险产品,具有投保简便、交费灵活、收益稳健等特点,为人民群众长期积累“养老钱”提供了新的选择。

2021年6月,原银保监会在浙江省和重庆市开展了专属商业养老保险试点。2022年3月,试点区域扩大到全国范围,并允许养老保险公司参与。据国家金融监管总局有关负责人介绍,自试点启动以来,专属商业养老保险业务进展总体平稳,社会反映良好。截至今年9月末,专属商业养老保险承保保单合计63.7万件,累计保费81.6亿元。

专属商业养老保险,是与养老第三支柱相关的一项保险产品。近年来,我国在第三支柱养老保险领域频频发力,个人储蓄型养老保险、住房反向抵押养老保险、个人税收递延型养老保险、长期护理险等产品相继落地,相关的配套政策、金融规则等不断健全、规范。

与其他保险产品相比,专属商业养老保险的一大特点在于投保简便、交费灵活。一方面,其保费起缴金额要求较低,投保的年龄限制较少;另一方面,其交费方式更灵活,投保人可以采取包括趸交、期交、灵活交费等多种交费方式,还可以根据自身情况定期不定期追加保费。

这些产品优势使得专属商业养老保险能够面向更广泛的群体,提供更多样化养老保障选择。在此前试点工作的推进过程中,各地以及相关部门积极鼓励创新销售与服务模式,鼓励试点保险公司积极探索服务广大人民群众,特别是满足新产业、新业态从业人员和各种灵活就业人员养老需求。

天津市首单专属商业养老保险投保客户正是一名来自从事家政行业的务工人员,而且已超过了社保缴费年龄,专属商业养老保险为其解决了养老问题。根据国家金融监管总局发

布的数据,截至今年9月末,新产业、新业态从业人员和灵活就业人员投保保单件数约7.9万件。

近年来,我国已初步构建起以基本养老保险为基础、以企业(职业)年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”养老保障体系。但当前,基本养老保险“一柱独大”的问题仍十分突出,第三支柱成为构建多层次养老保障体系的一个关键突破口。

与一、二支柱不同,养老第三支柱的最大特点在于个人自愿。如何搭建起丰富完善的养老金融产品库,满足多样化养老保障需求,增加养老保险的吸引力,对于发展养老第三支柱至关重要。

此次商业养老保险从试点转为正常业务,符合条件的保险公司都可以经营。业内预计,将有更多保险公司进入该领域,专属商业养老保险产品供给将进一步丰富,覆盖更多有需求的人群。另一方面,更多参与主体、更广的覆盖面,将有助于推动产品和服务的创新和优化,为包括保险在内的个人养老金融产品发展积累经验,从而更好推动第三支柱养老保险发展。



## 满园丰收果 乡村“柿业”旺

10月28日,村民在河南省禹州市磨街乡刘门村的加工厂里悬挂柿子,准备制作柿饼。

据悉磨街乡刘门村采用“公司+合作社+农户”的运营模式,大力发展柿子种植加工产业。目前全村柿子种植面积达4800多亩,入选全国“一村一品”示范村镇名单,逐渐闯出一条富有特色的乡村振兴之路。

新华社记者 鲁鹏 摄

## 结合消防安全专项整治等开展针对性宣传

# 11月份全国将集中开展消防宣传月活动

本报(记者王冬梅)11月9日将迎来第32个全国消防日,今年消防日的主题是“预防为主,生命至上”。国务院安委会办公室近日下发通知,部署11月份在全国集中开展消防宣传月活动。

《通知》强调,要结合消防安全重大风险隐患排查整治行动、燃气消防安全专项整治和冬季火灾防控工作,开展针对性宣传提示和典型火灾警示教育,曝光重大火灾隐患和消防违法行为,倒逼火灾隐患整改。

同时,要组织开展形式多样的消防宣传活动。开展“消防公益说”活动,邀请知名行业代表、共和国勋章获得者、道德模范等宣讲消防安全。广泛发动人民群众参与消防体验“四个一”活动,即走一次疏散通道、熟悉一次身边灭火器材、排査一次家庭火灾隐患、参观一次消防科普教育基地。机关、团体、企业、事业等单位落实好全员教育培训“三个一”活动,即组织一次火灾警示教育、一次消防安全培训、一次消防疏散演练。

《通知》要求,要加强消防宣传月活动的组织领导。各地区、各有关部门要认真贯彻执行《中华人民共和国消防法》,依法履行消防宣传教育责任,把消防宣传月活动作为防范化解重大安全风险、服务经济社会高质量发展的重要抓手,加强组织领导和统筹协调。各地要推动消防宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。各级安委会成员单位要加强协调联动,形成齐抓共管的大合力。各级消防部门要发挥牵头抓总作用,做好统筹指导和督导检查。

## 新一轮找矿突破战略行动效果显著

# 去年我国新发现矿产地132处

本报(记者杨召奎)在日前举行的2023中国国际矿业大会上,自然资源部发布《中国矿产资源报告(2023)》(以下简称《报告》)。《报告》显示,2022年,我国油气和非油气矿产地地质勘查投资实现双增长,新发现矿产地132处。

《报告》显示,我国推进实施新一轮找矿突破战略行动效果显著,资源保障能力进一步提升。截至2022年底,全国已发现173种矿产,其中能源矿产13种、金属矿产59种、非金属矿产95种、水气矿产6种。2022年,我国油气勘查在塔里木、准噶尔、渤海湾和四川等大型含油气盆地的新层系、新类型和新区带获得重大突破,非油气矿产中煤、铁、铜、金、“三稀”等矿产勘查取得重大进展。

去年,采矿业固定资产投资持续增长,主要矿产品产量继续保持增长。我国煤、石油、天然气等能源矿产保供成效明显,自给率上升,能源消费结构持续优化。此外,矿产资源节约集约与综合利用工作稳步推进。自然资源部印发《“十四五”历史遗留矿山生态修复行动计划》,开展全国历史遗留矿山核查,加强重点流域和重点区域历史遗留矿山生态修复,部署实施第一批历史遗留矿山生态修复示范工程。

《报告》指出,2022年,我国全面实施“十四五”全国矿产资源规划,加强地质勘查活动监督管理,强化地质勘查安全生产,指导促进地勘单位高质量发展;加强矿产资源储量评审、统计和质量监督;加大油气勘查区块出让力度,规范砂石开采管理,强化铁矿等资源保障,进一步优化矿业权登记程序。

# 首批4项温室气体自愿减排项目方法学发布

## 社会主体可据此核算交易获取减排收益

本报(记者周泽)为充分调动全社会积极性共同做好温室气体自愿减排工作,生态环境部日前公开征集温室气体自愿减排项目方法学建议。对于各方面提交的能源产业、林业、废物处理处置等领域的300余项方法学建议,生态环境部组织开展多轮次评估,筛选出首批4项方法学建议,并进行了修改完善。本次发布的4项方法学明确了将造林碳汇、并网光热发电、并网海上风力发电、红树林营造等项目,开发为温室气体自愿减排项目的适用条件、减排量核算方法、监测方法、审定与核查要点等。

温室气体自愿减排项目方法学,是指特定领域内温室气体自愿减排项目设计、实施、审定和减排量核算、核查的主要依据。根据《温室气体自愿减排交易管理办法(试行)》规定,各类社会主体应当按照生态环境部发布的方法学,自主自愿开发温室气体减排项目,项目减排效果按照方法学等核算核证后可以在市场出售并获取相应的减排贡献收益。

生态环境部相关负责人表示,下一步,将加强对各单位编制方法学建议的规范和引导,畅通方法学建议反映渠道,常态化开展方法学评估、遴选工作,按照“成熟一个,发布一个”的原则,逐步扩大自愿减排交易市场支持领域。同时,还将组织开展培训,对方法学深入解读,培养温室气体自愿减排项目设计、审定与减排量核查、核算等方面的专业人才,动员更广泛的社会力量参与温室气体减排行动,助力实现碳达峰碳中和目标。