

探亲假还能不能休? 发布于1981年的探亲规定在实施中面临哪些困境

# 40多岁的“老文件”能否适用当下探亲者

本报记者 陶隽

“想请探亲假,领导说单位管理办法里没有这一项,还说关于探亲假的文件太久远,不知道是否在执行。”近日,在湖北省荆门市某行政单位工作的张女士告诉记者,今年9月,她想回重庆老家看望父母,打算申请探亲假,单位领导却以上述理由拒绝。

根据1981年发布实施的《国务院关于职工探亲待遇的规定》(以下简称探亲规定),凡在国家机关、人民团体和全民所有制企业、事业单位工作满一年的固定职工,在满足相关条件的情况下,可以享受探望父母和配偶的待遇。2019年,人社部发布的《法定节假日等相关标准》,也对探亲假等5类休假标准予以明确。

记者了解到,目前,不少劳动者并不了解探亲假,有的知道其存在但从未休过,有的尝试请探亲假却被用人单位拒绝。探亲假到底能不能休,40多年前的探亲规定应用于今天面临哪些现实挑战?记者对此进行了采访。

## 符合休假条件而不让休不合法

张女士的工作地离家500多公里,由于没有直班车,从工作地回家单程需要八九个小时。“平时回家一次不容易,了解到有探亲假的相关规定后,想着利用假期回去陪陪父母。我在提出休假前还特意确认了不会影响工作,没想到单位并不认可这个假期。”

按探亲规定,张女士作为未婚职工,原则上每年有一次探亲假,一次为20天。如果因

## 公安部重拳打击黑客犯罪保障网络安全

本报讯(记者周倩)近日,记者从公安部获悉,2022年以来,全国公安机关共侦破黑客类犯罪案件2430起,抓获犯罪嫌疑人7092名,有效斩断了以黑客犯罪为核心的黑产链条,切实保障了网络与数据安全,有力维护了网络空间正常秩序。

据公安部统计,黑客案件破案数连续三年上涨,年均增幅达27.7%,犯罪分子除直接入侵、破坏计算机信息系统外,还通过窃取数据、篡改网站、劫持流量等方式,为电信诈骗、网络赌博、网络色情、网络水军等违法犯罪活动提供技术支持、物料信息和推广引流服务。

公安部高度重视黑客犯罪,部署全国公安机关持续开展“净网”专项行动,摧生态、斩链条,重拳打击黑客犯罪活动。围绕人民群众旅游出行、教育就医、消费娱乐、家庭活动等日常生活重点领域,重拳打击非法抢火车票、医院挂号、景区及演唱会门票等社会资源,侵犯家庭及个人隐私生活的黑客犯罪。紧盯使用黑客技术和工具破坏市场经济秩序和国家税收制度的犯罪,重拳打击利用芯片和系统漏洞,非法篡改核心代码,更换作弊设备,篡改税控数据,偷逃税款侵害国家利益的犯罪行为。聚焦保护政务服务、教育医疗、电商物流等与国计民生息息相关的系统平台安全,重拳打击通过非法入侵和破坏相关信息系统来获取系统中存储的国家、行业数据和公民个人信息等犯罪行为。针对人民群众深恶痛绝的电信诈骗、网络赌博等违法犯罪活动,重拳打击为其提供数据信息、引流推广、建站运维等技术支持的黑客犯罪团伙。针对滥用黑客技术破坏生态环境的活动,重拳打击篡改大气、水、土地等监测数据的犯罪行为。围绕安全生产、卫生检疫、交通运输等行业领域平台系统,重拳打击通过篡改数据、超越授权等方式,非法获取从业资质、检阅证明和安全许可的犯罪行为。

## 说案

# 司机临时送快递撞人致死保险公司赔吗

本报记者 刘旭

2023年1月13日,田立驾驶一辆面包车送快递到辽宁省大连市一个小区,倒车时不慎将76岁的李丽撞倒致死。车辆投保的保险公司认为,司机改变车辆用途不予理赔。李丽家人遂将车主、司机、快递公司、保险公司同告上法庭索赔。

## 【案情回顾】

车祸发生时,李丽头部着地,当场昏迷;田立因未感觉到倒车过程中撞到人,径直驾车离开小区继续送货。邻居发现李丽被撞倒在路中间后,立即拨打了“110”报警和“120”急救电话。“120”急救车到达小区后立即对李丽进行抢救,但仍未挽留住李丽的性命。

经交警调取小区及周边监控,确定是一辆白色面包车肇事,联系面包车车主王女士得知,肇事车辆虽然登记在王女士名下,但实际使用人为田立,田立经传唤来到交警大队。经办案交警反复观看监控视频,结合田立发生交通事故后的行程、表现,最终确定

## 阅读提示

专家认为,远离家乡求职就业的人员仍大量存在,一些地区也仍存在道路不通或路途遥远的情况,国家关于探亲假的规定仍具有现实意义。

为工作需要,单位当年不能给予假期,或者职工自愿两年探亲一次的,可两年给假一次,假期为45天。已婚职工探望父母的,每4年给假一次,假期为20天。

中国劳动关系学院安全工程学院副院长、教授任国友在接受《工人日报》记者采访时表示,探亲假是为了适当地解决职工同亲属长期分居两地的探亲问题而由国家规定的法定权利。

“由于探亲规定并未被废止,用人单位以单位管理办法没有探亲假或自认为国家关于探亲假的政策文件太久远为由不执行有关规定,是典型的违规违法情形。”任国友说,一些用人单位可能出于经济利益考虑,拒绝特殊职工回乡探亲的现实需求,这是不遵劳动法或不想履行劳动法的表现,应该予以纠正。

北京市隆安(重庆)律师事务所雷富国律师介绍,探亲假有明确的适用范围,只要符合探亲假休假条件,单位应当批准假而不批的,确实存在合法性问题。“如果用人单位是私企或者民企,单位不批探亲假并不存在合法性问题。原因在于私企或者民企本身不属于探亲假适用范围,当然企业内部有明确休假制度的除外。”

## “老规定”亟须跟上新情况

即使有关于探亲假的明文规定,现实中

也有很多职工休不了,原因是“不符合文件要求”。在广西钦州市某市直事业单位工作的田先生就有过这样的经历。

2020年之前,田先生所在单位除了市内的同事,几乎每位职工都能享受探亲假。“安排好工作后就能休假,不需要报销路费的,写个请假条就行,路远需要报销来回费用的,在请假条后附上一份国家关于探亲假相关规定的文件以及财政部门关于职工探亲路费规定的文件即可。”

根据探亲规定条款,职工探望配偶的,每年给予一方探亲假一次,假期为30天。田先生直言,工作后长期与家人两地分居,每年就指着这一个月探亲假回去陪陪妻子和孩子,没想到2020年后,单位一律不让休探亲假了。

“领导给的理由是不符合文件要求。”田先生告诉记者,享受探亲假的条件之一是职工与配偶不住在一起,或与父亲、母亲不住在一起,又不能在公休假日团聚,“很多地方根据原国家劳动总局《关于制定〈国务院关于职工探亲待遇的规定〉实施细则的若干问题的意见》,明确不能在公休假日团聚是指不能利用公休假日在家居住一夜和休息半个白天。从现在国内交通发达程度,以及公休假日有所延长的情况看,能达到这一条件的少之又少”。

任国友表示,从现代交通工具的发达程

度看,不能在公休假日与配偶或父母团聚的情况确实越来越少,但远离家乡求职就业的人员仍大量存在,一些地区也仍存在道路不通或路途遥远的情况,国家关于探亲假规定仍具有现实适用意义。因此应及时根据现实情况更新和完善相关法律法规,为劳动者休探亲假提供更明确的法律支持。

## 条款与实践存在冲突

中国社会科学院法学研究所社会法室副主任王天玉分析说,随着我国非公有制企业吸纳的就业人员比例逐渐提高,工时制度由原来的每周工作6天休息1天调整为工作5天休息2天,2008年我国开始实施职工带薪年休假条例,公休时间延长,这些年交通运输工具也发生了较大变化,而探亲待遇规定自1981年到现在仍没有变化,导致规定和实践之间存在较大冲突。

为更好地落实探亲假,王天玉建议,应尽可能地落实探亲假待遇作为一个社会性考虑,例如,针对休假提供社会性支持,休假成本由单位和职工共同承担,国家也应该减免相应税费或提供相应资助和补贴。

任国友认为,休息休假是国家赋予广大职工的一项基本权利,“有的职工并不知道探亲假的存在,有的即使知道,迫于工作压力也不敢休。用人单位应该鼓励职工休探亲假,特别是在当前老龄化社会来临之际,更具有特殊意义。”他建议,修改有关劳动法法律时可以探讨增加让广大职工自行选择的条款,有探亲需求的职工可以继续执行探亲假规定,没有探亲需求的可以获得经济补偿或置换成其他休息时间或假期。



12月2日,在乌鲁木齐南湖路附近,乌鲁木齐市公安局交警支队民警向一名小朋友宣讲交通安全知识。

当日是第十二个“全国交通安全日”,乌鲁木齐市公安局交警支队开展系列活动,进行安全警示教育,宣传交通安全知识。

新华社记者 王菲 摄

## “对话”交通安全

## G 法问

# 报销款算不算工资 离职时能不能索要

本期主持人 本报记者 周倩

## 读者来信

### 编辑您好!

我在一家公司工作多年,这些年每月的工资公司都是以基本工资、通信补贴、交通补贴的方式向我发放。其中通信补贴、交通补贴需我在公司系统中提交申请单,并提交票据,之后公司以报销款形式向我转账。

近日,我向公司提出离职申请,在这之前,我按照公司规定,在系统中提交了通信补贴、交通补贴的申请单,并已通过公司审批。但我提出离职时,公司却称,这些补贴是报销款而非劳动报酬,需由我提起申请并提供票据才能实报实销。

根据我的银行流水可以查到,我在职期间,公司每月都向我支付固定数额的通信补贴、交通补贴,我认为这就是我工资的组成部分。请问,这些补贴算不算我的工资? 北京王先生

## 为您释疑

### 王先生您好!

报销款是劳动者因处理单位事务、受单位指派或执行公务发生费用后,凭单据向单位主张结算的款项。报销款相较于工资存在如下特征:其一,报销款是劳动者因处理单位事务、受单位指派或执行公务发生;其二,报销款需凭票报销;其三,报销款采取实报实销,金额及发放时间具有不固定性。

《关于工资总额组成的规定》第四条规定:“工资总额由下列六个部分组成:(一)计时工资;(二)计件工资;(三)奖金;(四)津贴和补贴;(五)加班加点工资;(六)特殊情况下支付的工资。”

按照您的描述,首先,您向公司提交的通信补贴、交通补贴已通过公司审批,符合支付条件;其次,公司每月均向您转账支付固定数额的报销款,金额具有固定性,支付时间具有周期性,符合工资支付的一般特征。

因此,如您所述,公司向您发放上述补贴的行为,虽名为报销款,但实质属于劳动报酬,公司应支付拖欠您的通信补贴、交通补贴以及解除劳动合同经济补偿金,且这些补贴的数额需与您在职期间每月发放的数额一致。

现实生活中,用人单位为控制开支而设置报销费用上限,且每月固定发放报销款时,报销款与工资之表象差异甚微。在此也提醒,用人单位应完善报销及工资发放制度,规范报销流程,留存报销材料,向劳动者做好释明工作,避免工资与报销款混淆。用人单位亦应摒弃侥幸心理,实事求是,以报销款之名行工资发放之实,既引争议,更将面临行政处罚。

北京市海淀区人民法院法官 陈强

# 能动司法化解269万元“案外案” 51名建筑工人工资落袋为安

本报讯(记者陈丹丹)“工程完成了5年多,要了几次了,现在建筑公司的人都联系不上,我们多方打听才知道医药公司还有欠款,这回全指望它了。”几位建筑工人代表51位为某建筑公司修建储药仓库的工人来到法院,反映被拖欠工资的问题。然而,这家建筑公司已经成为了另一案件的被执行人,工人们还能拿回欠款吗?日前,北京市第四中级人民法院通过能动司法,成功化解了该案。

据悉,在四中院正在办理的一起金融借款合同纠纷案中,被执行人某建筑公司因拖欠银行借款长期未还,被法院立案执行。法院调查后,发现该公司此前曾为案外人某医药公司修建储药仓库,而医药公司尚未完全支付到期的建筑工程款。

根据法律规定,法院可以要求该医药公司直接向本案申请执行人银行支付该笔到期债权。当法院正着手将该笔工程款支付给银行时,几位建筑工人找到了办理该案的执行干警孙彬,希望法院能将这笔款项优先支付修建储药仓库的工程款与材料款。

事发突然,法院经过反复讨论、仔细研判后,制定了依法执行、能动执行的工作方案。孙彬建议,51位建筑工人可以向有管辖权的法院针对拖欠工程款问题提起另案诉讼,并表示法院已经明确要求药企未经允许不得擅自处置涉案款项。此外,孙彬还向银行释明,到期债权归属存在争议,须待争议解决后方能继续执行。最终,各方均采纳了这一建议。

不久后,确认工程款债权归属的案件已在其他法院审结,案件确认了哪一方享有工程款债权,并在诉讼程序中顺利解决了该笔到期债权的分配问题,各方就所涉到期债权的争议得以化解,51位建筑工人成功讨薪269万元。

## 创新工作方法 开辟信访源头治理新路径

本报讯“卫生间内总有人吸烟,企业也不管好自己的员工。”近日,街道楼长走访时有些企业反映楼宇内吸烟问题。楼长第一时间报给街道综合行政执法队,执法队立即派员到现场核查,开具了企业谈话通知书并对吸烟人员进行了处罚。同时,对吸烟现象较多的楼层入户进行《北京市控制吸烟条例》宣传,督促企业履行管理主体责任。

作为典型的园区型街道,北京市海淀区上地街道9.52平方公里的面积内汇集了百度、联想、华为等万余家大中小微企业。近年来,为有效预防和化解涉企信访矛盾,街道走出了一条独具特色的社会治理新路径。

充分发挥“街企警”联盟共建共治作用,联合公安、信访、司法、市监、交通、城管等职能部门打造企业诉求联合接访、矛盾纠纷联合调解、社会治安联防联控、重点工作联动联动、突出问题联合治理、基层平安联合创建的实体化、实战化、实效化的“企业矛盾调处样板间”,推进形成了“企业吹哨,街警报到”矛盾前置化解工作机制。

充分发挥“双楼长”来自一线、身处一线、人熟地熟事情熟的优势,第一时间收集掌握矛盾纠纷苗头,对发现的问题组织相关部门和企业、调解专家共同调处,切实做到预防在先、发现在早、调处在小。今年共排查涉企矛盾纠纷32起,全部成功调解。通过主动调解矛盾,进一步提升了企业和谐营商环境。(康霖雪)

## 【以案说法】

机动车交通事故责任赔偿,依照过错责任原则,如果车辆所有人或使用人不是同一人的,发生交通事故后,由车辆使用人承担赔偿责任,车辆所有人未交纳机动车强制责任险的,在机动车强制

责任险理赔范围内承担连带赔偿责任。私家车从事营运活动,如从事出租业务,改变了车辆用途,属于危险显著增加,应当向保险公司说明情况,按照营运车辆重新投保,否则保险公司有权拒赔。