

多渠道筹措资金,分类推进实施改造,增加保障性住房建设要求

超大特大城市城中村改造按下“加速键”

本报记者 时斓娜

当下,兼具房租低、交通较为便利等优势

的城中村,成了一些外来人口、新市民、青年人在城市落脚的首选之地,尤其是在一些超大特大城市。然而,城中村在一定程度上满足了人们生产生活需要,却未能跟上城市发展的步伐。这些城中村往往存在公共卫生安全风险大、房屋安全和消防安全隐患多、配套设施落后、环境脏乱差等问题。

今年以来,城中村改造按下“加速键”。

4月,中共中央政治局会议提出,在超大特大城市积极稳妥推进城中村改造。7月,国务院办公厅印发《关于在超大特大城市积极稳妥推进城中村改造的指导意见》。目前,各地正按照部署,开展配套政策制定、摸清城中村底数、编制改造项目方案等工作。

各地城中村改造动作频频

城中村被称为“都市里的村庄”,兼具农村和城市的双重特征,是城市化发展过程中的历史产物。

“尽管城中村的生产生活已融入或半融入城市,但其基础设施、公共服务、管理模式还是按照村集体来供应。”广东省住房政策研究中心副主任李宇嘉表示,新形势下的城中村改造,目的是要将城市标准的市政设施和公共服务覆盖到城中村,让人们享受到均等化的城市公共服务。

作为改善民生、拉动内需、优化住房供给结构,推动城市高质量发展的重要一步,近期以来,超大特大城市进行城中村改造动

阅读提示

作为改善民生、拉动内需、优化住房供给结构、推动城市高质量发展的重要一步,近期以来,超大特大城市进行城中村改造动作频频。住房城乡建设部提出分类推进实施的方案,同时资金来源、人员安置等关键问题得到了进一步明确,各地按照部署稳步开展相关工作。

作频频。

上海2023年至2025年计划启动城中村改造项目30个,全市62个城中村改造项目将在2023年底全面完成;广州计划至2035年累计推进城中村改造155平方公里,通过微改造、混合改造、全面改造多种方式并举,推动低效存量土地的盘活再利用;重庆2025年前计划启动实施城中村改造项目70个……

从拉动内需的角度看,中指研究院调查咨询部运营总监吴建秋认为,城中村改造能够带动的投资效应较为明显,改造也将产生部分新增的商品房购房需求。多家证券公司预计,本轮超大特大城市城中村改造,有望拉动数万亿元量级投资,加之拉动家具家电、餐饮服务等多方面消费,将对经济稳增长发挥积极作用。

城中村改造并非大拆大建

地该怎么征?钱从哪里来?这些有关“怎么改”的问题,是超大特大城市城中村改造推进过程中各方关注的重点。

近日,住房和城乡建设部对城中村改造提出了分类推进实施的方案:第一类是符合条件的实施拆除新建,第二类是开展经常性整治提升,第三类是介于两者之间的

实施拆整合。

多位受访专家表示,从实施路径来看,不同于此前的棚户区改造,此次城中村改造并非大拆大建,而是旨在提升城市品质、改善基础设施,实施推进过程中将更注重公益属性以及存量资产效益。

关于资金来源,住房城乡建设部提出,坚持多渠道筹措改造资金。以北京和上海为例,北京鼓励通过依法设立城市更新基金、发行地方政府债券、企业债券等方式,筹集改造资金;上海通过公开择优途径,选择资金实力雄厚、信用等级高、改造经验丰富的优质企业作为城中村改造项目的合作单位,解决城中村改造资金问题。

在改造进程中,住房城乡建设部强调,坚持先谋后动,先行做好征求村民意愿、产业搬迁、人员妥善安置、历史文化风貌保护、落实征收补偿安置资金等前期工作。

“改造的重点难点是资金筹集与居民意愿问题。”首都经济贸易大学京津冀房地产研究院院长赵秀池表示,如何实现资金平衡与盈利是影响资金筹集的重要因素,“改造如何促进居民达成共识、如何处理好经济效益与社会效益的关系,是一个需要反复征求意见、不断沟通的过程。”

让城中村人口真正扎根城市

长期以来,城中村聚集了大量外来人口、新市民、青年人。人往何处去,这是城中村改造的另一个难题。

住房城乡建设部提出,城中村改造将与保障性住房建设相结合,各地城中村改造土地,原则上应当按一定比例建设保障性住房。以深圳为例,今年该市计划通过城中村规模化品质化改造提升,筹集保障性住房5.2万套(间)。

“城中村改造中的房地产结构变化非常关键。”易居研究院研究总监严跃进告诉记者,过去改造后以商品房和安置房为主,现在增加保障性住房,这使得城中村改造工作具有较大创新性,也有助于更好保障外来人口的居住权利。

赵秀池认为,城中村改造会形成新的房地产需求和供给,保障房、商品房、租赁住房的数量都会增加,通过保障房解决住房问题,能够使城中村居民更加安居乐业。

“数以亿计的外来人口、新市民、青年人能在城中村改造后融入城市,不仅能租住成本低、体验好、品质高的保障性住房、长租房,也能分享教育资源等城市公共福利,还能在保留或就地转型的临街商业零售、餐饮服务等行业内产业、村级工业园就业,或在周边城市片区就业……”李宇嘉认为,这才是真正扎根城市。

目前,超大特大城市正积极稳妥推进城中村改造。通过改造,将推动超大特大城市加快转变发展方式,建设宜居、韧性、智慧的现代化城市。



海口美兰国际机场快速通道主线桥建成通车

10月29日,海口美兰国际机场快速通道项目顺利实现主线桥通车。

作为海南自贸港建设重点项目、民生工程,美兰国际机场快速通道项目总投资额21.19亿元,贯穿海口江东片区。2022年10月开工以来,承担施工的中铁上海工程局集团项目建设团队克服交通疏导压力大、工期紧张等多重困难,跑出“加速度”,工程连续多月单月产值超2亿元大关。 李明 李泉泉 摄

加强国有商业保险公司长周期考核 财政部发文引导保险资金长期稳健投资

本报北京10月30日电(记者北梦原)财政部近日发布《关于引导保险资金长期稳健投资 加强国有商业保险公司长周期考核的通知》(以下简称《通知》),进一步加强国有商业保险公司长周期考核,并对其投资管理提出了相关要求。

《通知》明确,为引导国有商业保险公司长期稳健经营,更好发挥中长期资金的市场稳定器和经济发展助推器作用,加强对国有商业保险公司的长周期考核,将《商业保险公司绩效评价办法》中经营效益指标的“净资产收益率”“当年度指标”调整为“3年周期指标+当年度指标”相结合的考核方式。

《通知》在投资资质、资金投向和内部管理方面提出了相关要求。一是在投资资质方面,国有商业保险公司应当依法依规开展各类投资,遵守监管要求的偿付能力、风险管理、公司治理等相关规定,匹配自身投资管理能力、风险控制能力和相关资质。二是在资金投向方面,国有商业保险公司要坚持审慎、安全、增值的原则,根据保险资金长期属性,平衡好投资收益和风险,优化资产配置,保险资金要投向风险可控、收益稳健、具有稳定现金流回报的资产。三是在内部管理方面,国有商业保险公司要制定专门的投资管理制度,建立透明规范的投资决策程序,设置科学有效的投资风险管理体系,做好投资项目的尽职调查和可行性研究,加强投资风险管理、交易管理和投后管理等。

《中国应对气候变化的政策与行动2023年度报告》发布 全国将加快推进碳排放权交易市场建设

本报北京10月30日电(记者周烽)近日,生态环境部发布《中国应对气候变化的政策与行动2023年度报告》(以下简称《报告》)。《报告》指出,我国将加快推进全国碳排放权交易市场建设,持续完善政策体系和支撑保障,积极参与应对气候变化全球治理。

近年来,我国实施积极应对气候变化国家战略,采取调整产业结构、优化能源结构、节能提高能效、完善市场机制、增加森林碳汇等一系列政策措施,各项工作取得积极进展。据生态环境部应对气候变化司司长夏应显介绍,2022年,我国碳排放强度比2005年下降超过51%,非化石能源占能源消费比重达到17.5%,可再生能源发电装机容量达到12亿千瓦以上,森林覆盖率率达到24.02%。

夏应显表示,中国积极应对气候变化的行动,不仅促进了国内的绿色低碳发展,也为应对全球气候变化作出了重要贡献。《报告》阐述了中方关于《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会(COP28)的基本立场和主张。11月底,COP28将在阿联酋迪拜召开,中方愿意继续发挥积极建设性作用,与各方一道按照公开透明、广泛参与、缔约方驱动、协商一致的原则,推动会议取得积极成果。

参保人员可到零售药店购买国家医保谈判药品

北京拓展“双通道”保障参保人员用药需求

本报北京10月30日电(记者甘哲)记者近日从北京市医保局获悉,北京市正加快推进基本医疗保险通过定点医疗机构和定点零售药店两种渠道(简称“双通道”)保障参保人员用药需求。

为进一步拓展参保人员使用“国谈药”购药渠道,日前,北京市医保局首批选择了协和医院、301医院、友谊医院、宣武医院等17家门诊量大、国家谈判药品需求量大、定点医院,并遴选了距离近、具有经营“国谈药”经验的医保定点药店,一对一开展363种国家医保谈判药品“双通道”管理试点工作,由协议药店供应试点医院暂无法配备的治疗必需谈判药。参保人员凭医生开具的处方到签订协议的零售药店购买谈判药,发生的药品费用按医保规定进行结算。

此外,安贞医院、天坛医院、电力医院、解放军总医院第六医学中心、空军特色医学中心等6家试点医院,暂无符合试点遴选条件的零售药店,拟纳入下一批国家医保谈判药品“双通道”管理试点工作。

北京市医保局表示,下一步,将继续扩面推广“国谈药”“双通道”试点工作,为实现“国谈药”处方流转、药品购买、医保结算的全线贯通奠定基础。

广告



推进汽车配件产业高质量发展

10月30日,威县一家汽车零部件生产企业在生产线上包装产品。

近年来,河北省邢台市威县大力推进汽车配件产业集群式发展,提升企业生产效率、产品质量和市场竞争能力。目前,威县拥

有各类汽车零部件生产企业近300家,产品包含橡胶零件、总成产品、压铸零件、汽车电子等品类,年产各类汽车配件产品1500余万件(套)。

新华社记者 朱旭东 摄

自主知识产权重离子肿瘤治疗系统在甘肃临床应用

本报北京10月30日电(记者康劭)记者近日走进甘肃省武威肿瘤医院重离子中心,发现这里完全颠覆了人们对肿瘤治疗的传统印象。没有手术室,也没有重症加强护理的ICU病房,更看不到病人接受化疗后的不良反应,病人们在占地2465亩的园林式医疗综合体休闲庭散步。

这种颠覆式的现象来自我国首台自主知识产权重离子肿瘤治疗系统在甘肃省武威肿瘤医院重离子中心的临床应用。自2020年3

月正式投用以来,截至今年10月中旬这里已累计治疗国内外患者930多例,预计年内将突破千例。

重离子治疗是国际公认的放疗尖端技术,其核心技术曾一度被国外少数几个国家所垄断。自1993年开始,中国科学院近代物理研究所所在兰州开始进行碳离子辐射生物学效应研究,终于推出具有自主知识产权的医用重离子加速器——碳离子治疗系统,于2019年9月注册上市,实现了世界最大型医

疗器械的国产化。

这合历经近30年科研攻关的重要设备最终落户甘肃省武威市。从科研迈入临床,武威肿瘤医院接过了攻关的“接力棒”。医院先后选派50余名重离子治疗专业人员前往国内外学习,聘请多位国际专家到武威开展重离子治疗相关研究与合作。不仅逐步建立起集放射物理学、放射生物学、放射医学等于一体的国际化标准诊疗模式,而且倡导田园治疗,探索肿瘤治疗和健康管理新方案、新模式。

推进社区矫正工作规范开展

近日,贵州省玉屏侗族自治县人民检察院对辖区司法所开展第三季度社区矫正检察,并邀请人民监督员参与,以推进社区矫正工作依法、公正、高效、规范开展。

检察中,人民监督员与检察人员通过查阅矫正档案、查看贵州省社区矫正智慧管理系统等方式,详细了解社区矫正对象的档案是否齐全、管理等级调整以及实地走访等是否符合相关监管要求,是否存在脱漏管等情况。人民监督员对社区矫正工作给予了充分肯定,并就社区矫正对象开展公益劳动情况提出了宝贵意见。

邀请人民监督员参与社区矫正检察工作,提升检察工作透明度,是检察机关积极融入国家治理,依法能动履职,不断提升人民群众的幸福感、安全感、获得感的具体举措。下一步,玉屏侗族自治县人民检察院将不断创新监督方式,主动接受社会各界监督,充分听取各方建议,凝聚共识和力量,切实提升检察监督质效,为平安玉屏建设贡献力量。(杨涛)

带电除隐患 秋检正当时

“10千伏周芦线598线路薛曹支线12号杆带电安装接地挂环工作……”10月23日,国网衡水市冀州区供电公司通过带电作业成功消除安全隐患,保障了线路的可靠运行。这是该公司采用带电作业助力电网秋季检修的一个缩影。

夏季高温强负荷过后,一些电力设备不可避免地存在安全隐患。采用带电作业消缺既能提高供电可靠性,又不影响客户正常用电,让客户享受到更优质的电力服务。

10月以来,冀州区供电公司以提升供电可靠性为主线,将带电作业与电网建设、日常抢修、秋检消缺等工作有效融合,减少停电时长及范围,提升供电可靠性和服务质量。同时,在秋检现场,该公司还充分发挥党员的先锋模范作用,划党员责任区、设立党员先锋岗,引领全体党员在工作中主动担当,亮身份、亮承诺,将党员先锋模范作用切实发挥到安全生产第一线,全力推动秋检作业。(王四草)

让“土特产”变成“金招牌”

珠海协作以来,珠海市金湾区不断扶持赤水市产业发展。2022年,金湾区出资80万元,在贵州省赤水市长沙镇长沙村援建村级集体经济腊制品加工厂。今年5月,加工厂已实现投产,产品畅销多省市。

走进腊制品加工厂,工人们正忙着将刚运到的新鲜猪肉进行分类、清洗、腌制,为后续加工做准备。来到熏制车间,一排排腊肉正挂在熏制炉内,小火慢熏,色泽油润。“我们每一个步骤都遵循传统工艺,选用本地土猪肉,以文火慢熏,用时间酿造美味,如今腊制品已经成为长沙镇为群众增收的一个‘金招牌’。”长沙村党支部书记何明全介绍道。

据悉,从投产以来,加工厂已累计加工各类腊制品两万斤,实现销售额30余万元。接下来,加工厂还将通过与镇关工委、镇老年学校等单位合作,拓宽线下销售渠道;以开通抖音商户、与酒企合作等方式,打通线上销售渠道,做大做强村集体经济,带领群众增收致富。(刘春)

“村网共建”聚合合力 贴心服务“零距离”

为全面推进乡村振兴,深刻践行“人民电业为人民”的企业宗旨,国网松原供电公司党委坚持“政府主导、电网主动、政企联创”,组织所属城郊公司营销部党支部与松原市宁江区伯都乡杨家村党支部进行“联创结对”,建立“村网共建”电力便民服务站,主动将供电服务网格融入基层农村网格,延伸乡村供电服务渠道,提升人民群众用电满意度、便捷性。

近年来,随着杨家村产业发展,用电需求量和供电服务需求明显增多。该公司营销部党支部在了解这一情况后,积极汇报并设立党员包保责任区,为杨家村配电变压器开展增容和新建共计300千伏安,对杨家村村内10千伏线路及0.4千伏线路进行改造累计4.8公里。同时,依托7个党员示范岗定期在便民服务站开展用电安全宣传,发放便民服务联系卡,主动为村民办理用电业务,解决用电难题。下一步,该公司将继续推广“村网共建”电力便民服务站工作,提高农村客户电力获得感,助力乡村振兴发展。(王畅 刘建国)