

《上海市就业促进条例》本月开始实施,设立“灵活就业”专章

## 灵活就业人员将依法享受社保待遇

本报讯(记者裴龙翔 通讯员王海燕)3月1日起,上海的快递外卖小哥等灵活就业人员,可以按照国家和上海市有关规定参加社会保险,依法享受社会保险待遇。记者从上海市人大获悉,日前通过的《上海市就业促进条例》(以下简称《条例》)设立了“灵活就业”专章,完善灵活就业促进措施,让灵活就业人员更有安全感。

为支持多渠道灵活就业,规范新就业形态发展,《条例》从灵活就业服务、灵活就业人员职业技能培训、灵活就业人员权益保障等方面细化保障措施。《条例》明确,上海将灵活就业人员纳入公共就业服务范围,纳入职业技能培训和评价体系。在该市就业的灵活就业人员,可以按照国家和本市有关规定参加社会保险,依法享受社会保险待遇。符合条件的灵活就业人员,可以按照相关规定申请社会保险补贴、就业岗位补贴。对符合条件的灵活就业人员,按照规定纳入相应的社会救助范围。

除社保待遇外,《条例》还规定,互联网平台企业应当依法合规用工,根据具体用工情形,与劳动者依法订立劳动合同或者通过书面协议明确双方权利义务,引导、督促为其提供相关用工服务的劳动保障新就业形态劳动者合法权益。

为维护新就业形态劳动者职业伤害保障权益,《条例》规定,上海市建立和完善新就业形态劳动者职业伤害保障制度,鼓励发展与职业伤害保障制度相衔接的互助保障和商业保险。

该人社局相关负责人表示,《条例》实施后,将进一步加大灵活就业人员扶持政策、就业服务、零工市场建设、社会保险、职业伤害保障等方面的支持力度,不断拓宽灵活就业发展渠道,优化灵活就业创业环境。

“此次立法紧贴实际、适度前瞻,注重解决当前问题与建立长效机制相结合,更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。”上海市人大常委会法工委主任阎锐表示,《条例》立足于促进法的基本定位,坚持劳动者自主就业、市场调节就业,政府促进就业和鼓励创业带动就业的立法方针,为提升上海就业领域法治化水平提供有力的法治保障。

各地婚假短则3天、长则30天,网友表示“短了不够休”“长了不敢休”——

## 婚假怎样调整才能让职场人愉快结婚?

本报记者 高子立

“看到在其他省工作的小伙伴有30天婚假真是羡慕。”山东省淄博市一家信息咨询公司员工张倩告诉记者,自己的婚假只有3天,“时间勉强够办婚礼仪式,蜜月什么的都没法享受。”

近日,江苏南京、天津、安徽、江西等地明确延长婚假,其中南京、天津规定依法办理结婚登记的夫妻,分别可以享受婚假15天和10天,安徽、江西则明确符合法律规定结婚的职工,在享受国家规定3天婚假的基础上,额外增加婚假10天和15天,引起不少网友的羡慕。

结婚是人生大事,三孩背景下,国家和地方也在不断出台鼓励婚育的政策。但目前,记者了解到,各地婚假规定不一,短则3天,很多人反映“根本不够”;长则30天,也有人表示“不敢休”或“不能休”。那么,婚假怎样调整,才能让年轻人真正享受到假期“福利”,愉快结婚?

## 3天婚假捉襟见肘

“对接婚庆公司、车队、酒店,招待来往的亲戚朋友……”张倩对记者说,3天时间太紧张了,即便有亲友帮忙,仍感觉分身乏术。

张倩回忆道,他们第1天早上6点就开始忙活,除了要对接婚礼仪式、服装造型的细节等,还要布置婚房、安排车辆接亲,招待亲友,忙到半夜。婚礼当天凌晨3点就起床准备,6点准时“过门”,婚礼仪式结束后还要张罗着送宾客、答谢亲友。第3天与摄像团队沟通婚礼视频细节,给酒店、婚庆公司、车队结账……婚礼就在这样紧锣密鼓的安

排中完成。

“3天时间办一场酒席都显得捉襟见肘,更别提提出去旅游度蜜月了。”张倩无奈地说。

3天的婚假规定从何而来?北京拙朴律师事务所创始合伙人谢燕平介绍说,2015年,全国人大常委会审议通过修订后的人口与计划生育法,删掉了有关鼓励晚婚晚育的规定,此后,国家法定婚假为3天。

记者梳理发现,近两年来,多地对婚假规定进行了调整,其中部分省份有所延长,但也有一些省份由于取消了“晚婚假”导致婚假总天数大幅缩减。目前,山东、四川、广东、浙江、广西、湖南等地的婚假仍为3天。

“结婚毕竟是人生大事,谁都不想留下遗憾,3天婚假实在太短了。”一网友在社交平台上这样发帖,引发不少网友跟帖,“路上就要两天”“实在不够就拼假吧”“还是不要结婚了”……

相比之下,北京市海淀区一机关单位职工聂明远的结婚之旅就要顺利得多。“北京的婚假规定是10天,加上周末我们一共休了14天。”聂明远说,除去筹办婚礼的时间,余下的假期他们安排了蜜月旅行,还有时间陪陪家人,比较充足。

## 有婚假,有些人却不敢休

从各地已公布的人口与计划生育条例来看,甘肃、山西两省婚假时间最长,为30天;黑龙江、河南、陕西、宁夏等地则规定,若主动参加婚检,还可以获得额外的婚假时长,例如,黑龙江规定为15天婚假附加10天婚前医学检查假,河南则为21天婚假附加7天婚前医学检查假。

“30天的婚假,想都不敢想。”记者在采访中却发现,在年轻人较多的行业,很多劳动者都望“假”兴叹。

北京一家互联网企业职工孙磊告诉记者,准备结婚时他还特地查了北京市婚假标准和公司规定,得知有10天婚假很高兴。但有同事说,公司休婚假是要排队的,而且“很少有人真正休满”。

思来想去,孙磊向公司请了5天婚假,“加上周末,7天刚好够用,也不会耽误太多工作。”虽然心里有落差,但一想到自己的事业才刚起步,还要在公司发展,还是坦然接受了,“结婚后肩上的担子就重了。”孙磊感叹道。

像孙磊这样有假不敢休的情况并非个例,记者从多个社交平台上查询发现,不少网友都表示“为了多请两天假影响前程得不偿失”。

此外,记者还发现,各地制定的婚假政策尚存在执行不到位的情况。“我们公司就给7天婚假。”就职于河南郑州某外包服务公司的冯毅在得知河南有28天婚假时,很是诧异,表示自己也不清楚婚假规定,但身边朋友有的只休了3天,有的休了15天。“还是得看公司规定吧。”冯毅笑着说。

“从我们工作中遇到的案件及咨询情况看,很多民营企业的婚假执行并不好,不给假或只给3天假的企业很多,还有给假不给薪的情况。”谢燕平说,这些都是违反法律规定的,劳动者在遇到此类问题时,可以依法向劳动保障部门举报投诉,要求监督纠正用人单位的违法行为。

## 制度设计要做好平衡

短了不够休,长了不敢休或不能休,婚

假如何调整才能让年轻人真正享受到政策“红利”?

“婚假制度应系统设计。”中国社会科学院法学研究所社会法室副主任王天玉介绍说,婚假的设置一般要综合考虑本地区人口结构、婚育状况、福利假体系、企业承受能力等因素。“目前来说,婚假很难有全国统一的标准,但可以设置一些评价机制来判断制度设计是否合理。”王天玉举例说,可以通过婚姻登记、生育率等指标的变化来评判制度的实施效果。

“科学的婚假规则应包括假期享受的前提、程序、待遇支付方式、劳动者未依法享受时用人单位的责任等。她认为,当前各地的立法虽然延长了婚假,但规定由企业支付假期工资,这加重了企业的负担,导致企业抵触执行,劳动者有假不敢休。”在休假天数、是否带薪等问题上,要平衡好劳动者休假需要与企业负担之间的关系。”肖竹说。

王天玉认为,应该把假期所带来的部分用工成本从劳动关系中剥离出来,转变成社会公共成本,政府可以在税费等方面给予企业一定政策支持,分担部分假期成本。同时,企业也应看到,本地福利假水平高会提高对青年人才的吸引力,有助于提升城市整体的人力资本水平,所以应落实好婚假待遇。

除了调整婚假的法律法规,肖竹认为,用人单位和劳动者、工会还可以通过劳动合同或集体合同约定更多的婚假天数和更好的婚假待遇。

“劳动保障部门应定期抽查用人单位执行婚假规定的情况,保证制度有效实施,同时对执行过程中存在的问题进行总结、改善。”谢燕平说。



## 特色招聘促就业

3月1日,在北京信息科技大学,大学生在招聘会内求职。

当日,“2023年北京地区毕业生就业月服务月”启动并在北京信息科技大学举办首场线下招聘会,共有75家用人单位参加招聘会,提供岗位600余个。

据悉,“2023年北京地区毕业生就业月服务月”将持续3个月,在多处高校组织开展特色专场招聘会和百余场线上线下招聘活动,预计将有6000余家用人单位提供就业岗位10万余个。

活动期间,北京市将充分发挥高新技术产业基地密集、创业产业园区数量较多的优势,积极开发不同类型岗位资源,持续推进资源汇聚,精准对接毕业生需求,提升服务效能。

新华社记者 鞠焕宗 摄

10多年来,母永奇和盾构机相处的时间,比跟任何人相处的都长

## 大地深处追光而行

## 身边的“大国工匠”

本报记者 朱欣

28公里,开了10余年,母永奇形容自己是“世上最慢的司机”。

在未遭遇复杂难掘地层的情况下,一台盾构机平均每年掘进3公里。盾构司机从业年限一般在3至5年,之后大多选择转岗。38岁的母永奇是个例外,他在中铁隧道局集团当了10余年盾构司机。

近几年,他开始管理隧道建设项目,大部分时间仍在一线。项目不同,使用的盾构机、遇到的地层情况,都可能有所差别,他对此始终保持期待与好奇,不想错失与新设备、新地层打交道的机会。他调侃自己:“我和盾构机相处的时间,比跟任何人相处的都长。”

## “大师”的足迹

家在四川苍溪,电话归属地是浙江宁波,社交平台地址是河南郑州,创新工作室设在深圳、珠海、成都、西藏。这些年,母永奇的足迹遍布全国各地。

同事们称母永奇为“大师”。他先后参建宁波、郑州、成都等城市的地铁,佛莞城际铁路狮子洋隧道、深圳春风隧道等,是国内少有的全面掌握隧道施工主流盾构机型的专家人才。

建设宁波地铁1号线时,盾构机要穿越铁路桥、文物遗址等地段,地表沉降要控制在4毫米以内。按当时的技术,沉降控制在10

毫米以内,就达到国际先进水平,但母永奇与技术人员最终将沉降控制在2毫米以内。

在佛莞城际3标项目,使用的进口盾构刀具1把6.8万元,只掘进20环就达到磨损极限。母永奇联合国内厂家,改进国产刀具,研发出19寸分体式双刃钎齿滚刀,将成本降至5万元1把,使用寿命提高到掘进60环换1次刀具。

10多年来,母永奇带领完成的技术创新成果达36项,攻克了软土层沉降控制、砂质地层盾构掘进渣土改良、大直径水下载路盾构隧道建设等技术难题,创造经济效益超千万元。

全国五一劳动奖章、全国技术能手、全国青年岗位能手、2022年“大国工匠年度人物”……凭着过硬的技术,属于母永奇的荣誉接踵而至。

## 掘进之道

盾构机轻则数百吨、重则数千吨,有液压、机械、电气、流体、环流5大系统,30多个子系统,5万多个零件。这个“庞然大物”的操作,全掌握在盾构司机手里。

2010年,母永奇刚入职,就接到“3个月会开盾构机”的任务,他怕学不会。当时,国产盾构机市场处于发展初期,技术培训不成熟。母永奇能仰仗的,只有负责盾构机售后技术指导的几位师傅,他每天跟着他们看、记、练。

对母永奇来说,职业生涯首个重要节点在2014年,他参加了河南省产业系统职工技能竞赛暨中铁隧道集团第八届职工比武盾构操作比武,获得第一名。这让他觉得,努力没白费。

也是在比赛中,他从同行那里学到两个好习惯,每掘进一环,就要查看渣土状态、巡查设备情况。前者是了解地层变化,以便提前调整操作技术,后者是为避免设备故障。

这些习惯,影响着母永奇的渣土改良、姿态控制、紧急情况应急操作等方面技术的提升。这些技术掌握不好,可能造成机器损坏、地表沉降塌方、隧道轴线偏离等后果。“我的技术水平都很高。”屏幕对面,母永奇语气坚定自信。

## “匠心”无止境

在大地深处探索的这些年,母永奇把工

作心得一一记录下来。盾构机组装,系统构造解析,掘进操作技巧、常见问题及应对措施……翻阅他的笔记,仿佛在读专业书。

精进技术的同时,困惑和遗憾也伴随出现。幽深的隧道里,每天连续12个小时,工作在几平米的控制室,被噪音、湿热的空气包裹,与外界失联。母永奇入职最初,也不时被孤独感侵袭,自己偷偷抹眼泪也是常事。

母永奇习惯从老一辈隧道工人那里汲取能量。外公韩礼芳参建老成昆铁路时,年仅19岁,那一代隧道工人靠着“一杆风枪、一把铁锹、一辆推车”,就把天堑变通途。每每想到这里,他又添了几分前进的底气 and 力量。

目前,母永奇最想做两件事。一是重新总结以前遇到的问题和处理方法,供大家学习参考。再就是培养人才,改变“行业缺人、留不住人”的现状,他给自己设立的目标是带出100名盾构司机,现在已经有48名盾构司机在他手下出徒。



母永奇在工作。

湖南

## 打出帮扶就业困难人员“组合拳”

本报讯(记者王鑫 方大丰 通讯员曾鹤群 张军)分类开展就业援助,针对性开展技能培训,送岗上门,开发公益性岗位……近日,湖南省人社厅出台10项举措,切实做好就业困难人员就业帮扶工作。

上述措施要求,该省各级人社部门依托登记失业人员、脱贫人口等实名数据库,详细掌握劳动者就业失业状况、职业技能培训需求等情况。对难以实现就业以及连续失业一段时间仍未就业的困难人员,及时进行就业困难人员认定,建立实名制帮扶台账。

分类开展就业援助,对有就业意愿的,开展求职技巧指导,组织参加招聘活动;对有自主经营意愿的,提供政策咨询、开业指导、创业培训等创业服务;对就业意向尚不清晰的,提供职业指导、心理疏导、组织参加职业体验、就业见习等就业准备活动。职业技能培训方面,重点开发就业困难人员培训需求的技能培训项目。6月底前,对有需要的就业困难人员开展1次以上针对性职业技能培训。

青海

## 建立低收入核对工作“一张网”

本报讯(记者那生祥)记者日前从青海省民政厅获悉,该省低收入居民家庭经济状态核对中心加强部门信息共享,与财政、住建、人社等16个部门,以及9家金融机构形成数据交换和共享机制,实现政府救助申请人户籍、财产、收入、不动产登记、车辆拥有、财政供养等24项数据信息的比对交换。全省低收入核对工作“一张网”全面建立,力保救助对象凡进必核、定期复核,打造“阳光救助”。

据悉,该省扎实开展救助对象家庭经济状况核查,基本形成分层分级、上下联动、部门协同的核对体系,救助和帮扶对象的认定更加精准高效、便捷。同时,建立省、市、县三级核对工作网络体系,为低收入核对工作规范操作、精准认定、高效查询奠定基础。此外,各地民政部门还采取系统优化、技术升级、效率提升等多种措施,实现业务数据可配置化、批量审核、跨省核对、业务监管、核对报告直观显示、主动智能核对等功能,实现数据多跑路、群众少跑腿。

北京门头沟区

## 实施劳动就业权益护航行动

本报讯(记者赖志凯)北京市门头沟区实施劳动就业权益护航行动,创建“1+1+X”调解机制,推行“案前调解+速裁”工作模式,筑牢产业工人合法权益保障网。这是记者从日前召开的北京市门头沟区产业工人队伍建设改革工作评价会上获悉的。

据悉,该区围绕促进产业工人城市融合发展总目标,以根治欠薪为重点,以多元化解为抓手,以服务新业态为依托,多措并举维护产业工人劳动权益。

一方面,创新融合治欠举措,持续巩固根治欠薪成果。在保安、建筑等重点领域实施分级分类管理,精准施策实现欠薪源头治理。创建“党建引领、根治欠薪”品牌工地,创建“1(县)级+1(劳动)调解+X”调解机制,安排专人对欠薪线索进行研判和处理。

另一方面,打造人社服务综合平台,强化新业态保障能力。完善“1+N”务工人员之家建设,即1个区级、N个镇街村居级务工人员之家体系,为在京务工人员提供休息场所、图书阅览等生活关怀,把职业介绍、技能培训、权益保障咨询等服务延伸到基层,打通服务“最后一公里”。