

以党的二十大精神为指引构建和谐劳动关系

完善劳动关系协商协调机制①

完善具有新时代特点的劳动关系协商协调机制

观点

完善具有新时代特点的劳动关系协商协调机制,要坚持党的领导,从实际出发,从保障基本权益做起,充分发挥工会作用,引导企业和职工牢固树立利益共同体意识。

袁生奎

党的二十大报告提出健全劳动法律法规,完善劳动关系协商协调机制,为更好构建和谐劳动关系提出了新要求。劳动关系具有鲜明的时代特征和国别特色。时代特征是从历史维度出发描述劳动关系的发展脉络,体现的是发展历程和此时此景,具有前序后行的时序概念。国别特色是劳动关系在一个国家的政治、经济、社会、文化制度中建立和运行的综合反映,体现了劳动关系的空间构成。完善劳动关系协商协调机制就是在这样的时空背景下展开。

我国劳动关系协商协调机制的历史演进

一般意义上讲,劳动关系包含个别劳动关系、集体劳动关系和社会劳动关系三个层级。个别劳动关系主要指劳动者和企业间的关系,一般以劳动合同为约定,包括事实劳动合同、书面或口头劳动合同。集体劳动关系主要指工会组织与企业间的关系,一般以集体合同方式约定。社会劳动关系主要指政府、工会和企业代表组织之间的关系,一般通过三方机制开展协商协调。三个层级的劳动关系在我国分途并行发展,共同作用于劳动关系的建立、运行、协商、调处,对维护劳动者合法权益,促进企业健康发展起到至关重要的作用。具有时代特征的中国劳动关系协商协调机制,贯穿于我国革命、建设、改革和发展的各个历史阶段。

热点思考

大力培养“数字工匠”推动数字中国建设

观点

要牢牢把握产业数字化、数字产业化人才需求,大力培养高技能“数字工匠”,为数字经济高质量发展和数字中国建设提供高质量人才支撑。

王宝友

技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。推进新型工业化,建设制造强国、网络强国、数字中国需要高技能人才队伍保障。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》(以下简称《意见》),围绕建设网络强国、数字中国开展高技能人才培养提出了明确举措。要深刻认识加强新时代高技能人才队伍建设的重大意义,牢牢把握产业数字化、数字产业化人才需求,大力培养高技能“数字工匠”,为数字经济高质量发展和数字中国建设提供高质量人才支撑。

数字化高技能人才的培养刻不容缓。近年来,我国数字经济发展取得显著成就。联合国《数字经济报告(2021)》指出,

中央苏区颁布的劳动法,在改善劳动者的劳动条件和经济收入、调节劳资关系、化解劳资矛盾等方面发挥了积极作用。社会主义建设和改革开放时期,劳动关系协商协调机制得到长足发展。新中国成立伊始,党就将“公私兼顾、劳资两利”作为新中国经济建设根本方针的重要内容,推行企业民主管理制度,建立劳资协商会议、工厂管理委员会以及劳动争议处理制度。改革开放时期,我国积极探索劳动用工、工资分配等制度改革,建立国家协调劳动关系三方机制。这一时期,劳动关系协商协调机制的法治化进程大大加快,形成了劳动法、劳动合同法、劳动争议调解仲裁法等基本劳动法律体系,劳动关系协商协调进入法治化时代。

进入新时代,中国特色劳动关系理论、体制、制度、机制和方法创新取得重大进展,党委领导、政府负责、社会协同、企业和职工参与、法治保障的劳动关系工作体制机制普遍建立,初步形成了适应社会主义市场经济体制的劳动关系治理体系。特别是2015年中共中央、国务院印发《关于构建和谐劳动关系的意见》,系统阐述构建中国特色和谐劳动关系的重大意义、指导思想、基本原则、目标任务和政策措施,这在劳动关系发展史上具有里程碑意义,进一步推动中国特色和谐劳动关系建设进入新时代。

新时代我国劳动关系协商协调机制的特点与挑战

新时代劳动关系协商协调机制建设的首要特点是坚持党的领导。劳动关系的社会主义性质,工人阶级的主人翁地位,决定了协商协调机制的关键是政治性。必须把坚持党的领导摆在首位,充分发挥“有事好商量、众人的事情由众人商量”这一中国特色社会主义协商民主的优势,坚持党的群众路线,在劳动关系协商协调中客观反映民主管理的群众意愿,使协商协调之路越走越宽广。

新时代劳动关系协商协调机制的重点是经济问题。从根本上讲,劳动关系协商协调机制解决的是职工的切身利益问题,诸如劳动报酬、休息休假、劳动时间、社会保障等均

是经济问题。解决好这些问题,劳动争议就会大幅下降,劳动关系就会和谐稳定。新时代劳动关系协商协调机制还具有很强的社会性。劳动关系是最重要的社会关系之一,通过协商协调机制处理劳动关系就是处理社会关系,也是促进社会治理能力提升、构建和谐社会的应有之义。

新时代劳动关系协商协调机制的建立与完善面临诸多挑战。就个别劳动关系而言,一些新型用工“去劳动关系化”泛滥,动摇了个别劳动关系建立的基础,造成“有大量用工而无劳动关系”的劳动力市场现状,协商协调机制失去平台。集体劳动关系存在数量少、权威性不够等问题,企业弱化或虚置这项制度的意愿较为强烈。社会劳动关系主要由国家三方机制承担责任,各级三方在涉及劳动关系协商协调机制的一些重大问题上作用和影响力有待进一步提升。

与此同时,社会经济环境的发展变化对多层次劳动关系协商协调均提出全新挑战。一是“三新一高”背景下,经济转型升级步伐加快,优化营商环境要求提高,亟须进一步激发企业和职工活力,平衡促进企业发展和保障职工权益,对劳动关系协商协调提出了更高要求;二是当前经济社会面临外部不确定性、复苏发展不平衡性等复杂情况,经济高质量发展面临严峻挑战,压力持续向劳动关系领域传导,劳动关系协商协调难度加大;三是技术的快速发展带来了生产方式和组织方式的变革,新产业、新业态、新模式层出不穷,新就业形态劳动者数量不断增加,共享用工、远程办公等新型工作形式不断涌现,数字化背景下的劳动关系协商协调面临新课题。

完善劳动关系协商协调机制的思考与建议

完善新时代劳动关系协商协调机制,需要深入学习贯彻党的二十大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。应在以下五个方面发力。

第一,着力于站稳政治立场,坚持发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作

用。将劳动关系协商协调机制建设摆在全局工作的突出位置,及时研究和解决劳动关系协商协调机制建设中的重大问题,形成党政力量、群团力量、企业力量和社会力量合力建设的工作格局,依法有效促进劳动关系主体协商协调,走出充满中国智慧的协商之路。

第二,着力于把以人民为中心的发展思想作为工作的出发点和落脚点,把企业和职工的事办好。不断满足劳动者日益增长的美好生活需要,特别是民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需要。谋求最广大劳动者的公平分享,让发展成果更多更公平惠及全体人民,实现全体人民共同富裕。

第三,着力于社会主义初级阶段这个现实,从保障基本权益做起,保证劳动关系各方发展与经济发展水平基本同步。充分认识我国现阶段经济社会发展的基本状况,既要平衡企业与劳动者的利益放在工作的核心位置,也要促进职工利益增进与经济发展水平相适应,不能脱离实际。

第四,着力于充分发挥工会作用。工会作为协调劳动关系三方机制的重要成员,在完善劳动关系协商协调机制中具有不可或缺的独特作用。必须毫不动摇全力支持工会体制,依法推进各类企业特别是非公所有制经济组织、社会组织普遍建立工会,发挥好工会组织职工、团结职工、引领职工、服务职工、维护稳定的独特作用,依托协调劳动关系三方机制,在劳动关系立法、制定政策措施、研究和解决劳动关系重大问题、调处劳动关系矛盾特别是重大群体性事件时,充分听取工会的意见和建议,发挥好工会作用。

第五,着力于发挥中华优秀传统文化优势。坚定文化自信,是完善劳动关系协商协调机制中一项全新的课题。以和为贵、崇尚协商合作既是中国传统文化的重要标识之一,也是构建和谐劳动关系的内在要求。通过和合文化建设,提升职工的参与率、忠诚度和归属感。通过职工代表大会、平等协商等制度,引导职工依规有序民主参与企业管理,引导企业和职工牢固树立利益共同体意识。

(作者为中国劳动学会副会长)

高校毕业生: 超多优惠政策助你创业。包括: 一次性创业补贴, 创业担保贷款及贴息, 税费减免, 场地安排, 培训支持。

前沿观察

积极应对智能化技术应用对就业的影响

田大洲

技术进步是劳动生产率增长、社会生产效率提高的重要推动力。然而,每一次较大规模的技术革新发生后,其对就业的影响也会成为社会关注的焦点。最近,聊天机器人程序ChatGPT作为人工智能发展的最新应用受到广泛关注,关于其是否会替代就业的话题也被多次讨论。

普遍认为,技术进步对就业的影响主要表现为替代效应和创造效应,而其所具有的技能偏向性使得两种效应的作用人群和作用大小呈现结构性特征。就业创造效应贯穿于技术进步的整个过程,尤其是在技术产业化早期,要使技术发明所创造的产品规模化生产,新技术、新工艺、新方法大规模应用于生产过程,工程建造所采取的各种优化方法可重复、定型化应用于日常生产,都需要知识型、技能型劳动者合作开展技术应用、流程再造、解决现场问题,发挥其在科技成果转化中的作用,并在此过程中创造新岗位和新的就业机会。

随着技术产业化进程的推进,新技术与生产过程大规模融合,不断产生新的技术资本和人力资本,技术进步通过改变生产流程节省工作环节,机器自动化代替人工完成生产任务等途径减少程序性、可预见性、技术技能单一的低技能劳动力使用,技术对劳动的替代效应也不断增强。由此可见,技术进步对就业的创造效应早于对就业的替代效应,而两种效应作用于不同群体,外在表现是具有较高职业技能水平的劳动力能快速适应新的技术环境,部分新的职业工种或岗位被创造,而对低技能劳动力的需求逐渐减少。

作为人工智能技术驱动的自然语言处理工具,ChatGPT能够通过学习和理解人类的语言来进行对话,并根据对话上下文进行互动,甚至能够完成撰写邮件、视频脚本、文案、翻译、代码、论文等任务,其广泛的应用场景和强大的交互能力将对就业产生较大影响。

当前,人工智能对劳动力的替代程度远远超过传统的机械化和自动化。同样,由于劳动的异质性特征,人工智能对就业的替代效应和创造效应也出现结构性特征,总体看,人工智能会更容易替代低技能劳动,而中高技能劳动不易受到人工智能的岗位更迭效应影响。同时,由于人工智能的应用需要具有一定技能水平,其创造的新就业机会也以高技能劳动为主。人工智能衍生出的新兴产业、新型任务会催生新型技能岗位需求和新的就业机会,而消费端新增的制造品需求会创造出部分传统低技能就业岗位。

党的二十大报告强调,强化就业优先政策,健全就业促进机制,促进高质量充分就业。《“十四五”就业促进规划》也提出,积极应对人工智能等智能化技术应用对就业的影响。在培训领域,要加大多层次人才培育力度,适应人工智能等技术发展需要,建立多层次、多类型的数字人才培养机制。结合ChatGPT的应用前景及其影响分析,笔者认为,就业应从以下几方面做好应对。

一是建立人工智能等智能化技术应用对就业影响的跟踪研判和协同应对机制。结合技术阶段性特征对就业产生的就业效应,重点关注对低技能劳动力需求的作用机制,避免其就业替代效应短期内集中释放。同时,加强对失业人群的待遇保障和再就业能力提升,以保障劳动力市场的平稳运行。

二是加快构建适应智能经济和智能社会所需要的终身学习和职业技能培训制度,加强对数字技能的教育和培训,应对人工智能对不同类型、不同技能等级劳动者的结构性替代效应,缓解结构性失业问题。尤其要通过完善终身职业技能培训制度,构建不同行业、不同业态间的转岗机制,加快劳动者知识和技能更新速度,广泛开展人工智能等智能化技术应用的适应性、储备性培训,提升人工智能等智能化技术通用技能,缩小职业转换时间。

三是关注人工智能对就业的创造效应,适时推出引导、鼓励发展的激励政策,放大其对新岗位的创造能力。新技术应用从总体上为社会创造出更多财富、为人们带来更多闲暇,而这些都会生成新的需求,并转化为新的就业需要。要鼓励新的工作形式发展,引导和促进分享经济、零工经济发展,发挥其就业蓄水池作用,让劳动者充分利用更为细分的劳动时间促进高质量充分就业。

(作者单位:中国劳动和社会保障科学研究院)

从工运历史中汲取奋进力量

陕甘宁边区总工会在推动工人运动统一过程中的历史贡献

观点

抗日战争时期,陕甘宁边区总工会在中共中央的直接领导下,自觉承担起中华全国总工会的历史使命,为实现中国工人运动的团结统一作出重要贡献。

李五明

抗日战争时期,为了推动第二次国共合作,建立抗日民族统一战线,共同抗击日本帝国主义,中国共产党决定暂停使用中华全国总工会的名称,成立陕甘宁边区总工会和各抗日根据地总工会。不过,在此期间,由于中共中央驻地在陕甘宁边区,陕甘宁边区总工会就在中共中央的直接领导下,自觉承担起中华全国总工会的历史使命,为实现中国工人运动的团结统一作出重要贡献。

参与成立中国工人抗敌总会,响应全国工人要求团结抗日共同愿望。1938年3月,中国劳动协会在中国共产党党的支持和帮助下,联合上海、广州、武汉、南京等地的十多个工会团体,发起建立中国工人

抗敌总会筹备委员会,表示要普及并统一工人组织,发动全国工人抗敌运动,增加抗敌力量。不久后,陕甘宁边区总工会便正式加入,并派出代表参加中国工人抗敌总会筹备委员会的活动。在各方工会团体的努力下,该筹备委员会的工作进展很快,到4月中旬即有数十个大型工会团体加入。但是,因为国民党政府施行消极抗战政策,不批准中国工人抗敌总会备案申请,致使该筹备委员会的工作于5月2日被迫结束。筹备会的存续时间不长,却反映了当时全国工人要求团结抗日的共同愿望,是中国工人运动进一步走向统一的一次尝试,为抗日根据地和国统区工会合作奠定基础,对中国共产党在国统区建立工人阶级统一战线产生积极影响。

发起陕甘宁边区第一次工人代表大会,凝聚全国工会组织的抗日统一战线。1938年4月17日,陕甘宁边区总工会发起召开第一次工人代表大会。会议名誉主席团既有共产党领导人也有国民党党员,会议代表来自

全国各地。会议讨论了当前的形势、工人在抗战期间的任务、普及和统一全国职工运动及边区工人运动的任务等问题。4月20日,毛泽东同志作了重要讲话,进一步指明了全国工人运动的总方向。从会议规格、会议规模、会议议题以及全国工人阶级的热烈关注来看,这次工人代表大会带有全国性意义。此后,陕甘宁边区总工会在中共中央领导下,联络各地工会领袖,招待各地来延安的工友,与各地工会团体交换经验,协助工友组织和工人救国团体参加抗战,将全国工人阶级团结凝聚在中国共产党的领导下,不仅有力打击了日本帝国主义的嚣张气焰,而且有力促进了全国工人运动的统一。

积极筹备解放区职工联合会和第六次全国劳动大会,光荣完成历史使命。1945年2月1日,中共中央发出《关于成立中国解放区职工联合会的指示》。2月10日,陕甘宁边区总工会就致电各解放区工人,倡议派代表来延安商讨事宜。4月22日,解放区职工

联合会筹备委员会正式成立,办公处设在陕甘宁边区总工会,致力于团结各解放区职工力量,促进全国职工运动的统一,保护职工利益,发展工业生产,联合各民主党派及一切民主人士,促进国内和平。伴随着抗日战争的胜利和解放战争的迅速发展,陕甘宁边区总工会大批干部和骨干力量随军奔向新解放区,召开解放区工人代表大会与成立职工联合会的日期一再推迟。后来,原定的解放区工人代表大会更名为第六次全国劳动大会,并明确提出“大会将产生全国组织,亦应恢复以前名称,定名为中华全国总工会”。1948年8月,第六次全国劳动大会胜利召开,中华全国总工会恢复活动,解放区职工联合会筹委会随即撤销。此后,在中国共产党领导下,全国总工会紧密团结全国工人阶级,积极支援人民解放军,在迅速推翻国民党反动统治、建立新中国的历史进程中作出重要贡献。

(作者为陕西省延安市工运理论研究会会长)