

# 建议都从调研中来

## 代表委员履职故事

本报记者 卢越

自从当选为第十三届全国人大代表,大庆油田第四采油厂第一作业区资料班资料员孙雨飞这些年一直在琢磨:如何更好地培养企业高技能人才。1995年从技校毕业后,孙雨飞就做了采油地质工。20多年来,孙雨飞对每口井的方位、参数、作业情况等了然于胸,确保经手的每一项数据资料百分之百准确。如今,作为企业技能专家,她牵头攻克了密封类配件工作面损伤修复难题,并坚持开展“传、帮、带”,为企业培养青年技能人才。

说起去年全国两会上提交《加快数字化人才队伍建设》的建议,孙雨飞说,这源于一次“喜中有忧”的调研。

原来,孙雨飞所在的大庆油田第四采油厂打造了数据采集与监控系统、油井智能控制综合管理平台两个平台。其中一个采油队作为试点,从2020年开始数字化改造,一年后正式投入使用。

新设备到位了,工人们用得怎么样?孙雨飞专门去采油队调研了几

次。数字化改造带来的好处显而易见。以前,油井作业安全靠人工巡查,如果井上出现问题时,按过去日常的常规巡查,通常得几个小时以后才能发现。现在靠电脑智能控制,第一时间就能发现故障点,及时处理。

“但是,厂里这方面的数字化人才缺得很。”聊天中,有老师傅忧心忡忡地对孙雨飞提到了这一新问题。还有的工人对新设备的接受程度比较慢,反映“学起来有点吃力”。

“企业数字化改造,人才短缺是普遍存在的难题。”孙雨飞在履职笔记本上记下来。她对记者举出一组数据说,“今后几年,厂里预计每年要完成七八千井次的数字化设备拆装,但目前仅有二三十名数字化运维人员。”

该如何加强数字化人才的培养,孙雨飞经过了一番思考。“企业在推进数字化转型过程中,存在企业人员能力素质不适应企业数字化转型需要的情况。因此,应该进一步加大数字化人才培养的政策支持力度;加强数字化技能职业培训;加快建设一些具有数字化技能培养优势的高技能人才培训基地,建设一批与数字技能相关领域的技能大师工作室。”去年全国两会上,孙雨飞把这些内容写进建议里。

令孙雨飞感到高兴的是,这些建议已经在厂里变成了现实。她所在的大庆油田第四采油厂建起了数字化油田模拟实训基地,不管是技术人员、管理人员,还是基层数字化操作人员,都可以在这里进行培训学习。

“人才是促进企业发展的关键所在。”这几年来,孙雨飞在全国两会上提出的建议,很多都和企业人才培养有关。2021年,孙雨飞提出的有关加强复合型人才培养建议中,对创新人才培养提出了新的想法,“希望能有一个针对技能人才培养

的网上课程平台,让工人们能像大学生选课那样,实现培训课程网上学”。

建议都从调研中来,5年来,孙雨飞用了好几本笔记本,贴满了厚厚的两大本剪报集,走访了10多个地区、50余家企业单位,还在单位设立了一个“人大代表接待室”,5年来提交建议20件。

被问及履职最大的感受是什么,这名来自基层的全国人大代表言语朴实,“要学的东西太多了,永远要在学习中进步。”

# 在学习中一直奔跑的人

## □采访手记

孙雨飞说话时声音轻柔,有条不紊,而聊深入了就会发现,她是个在学习中一直奔跑的人。

“要积极地去学习,不断地思考。”这是孙雨飞常提到的话。走过了几十家企业,用完了好几本履职笔记本,她甚至还保留了与如今时代“格格不入”的剪报习惯。从履职最初的忐忑,到能脱口

而出一些履职工作的专业名词,提出的建议不仅涉及企业发展、人才培养,还有环境、司法、民生等各方面,许多被相关部门采纳,这背后,仿佛都能看见孙雨飞笔尖沙沙、步履不停的身影。

对于孙雨飞来说,只有不断学习新知识、熟悉新领域、开阔新视野,才能适应履职需要。这是一种追寻,也早已成为一份牢记心头的使命和重托。

基层动植物疫病有害监测预警网络。抓好非洲猪瘟等重大动物疫病常态化防控和重点人兽共患病源头防控。提升重点区域森林草原火灾综合防控水平。

## 三、强化农业科技和装备支撑

(十)推动农业关键核心技术攻关。坚持产业需求导向,构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系,加快前沿技术突破。支持农业领域国家实验室、全国重点实验室、制造业创新中心等平台建设,加强农业基础性长期性观测实验站(点)建设。完善农业科技领域基础研究稳定支持机制。

(十一)深入实施种业振兴行动。完成全国农业种质资源普查。构建开放协作、共享应用的种质资源精准鉴定评价机制。全面实施生物育种重大项目,扎实推进国家育种联合攻关和畜禽遗传改良计划,加快培育高产高油大豆、短生育期油菜、耐盐碱作物等新品种。加快玉米大豆生物育种产业化步伐,有序扩大试点范围,规范种植管理。

(十二)加快先进农机研发推广。加紧研发大型智能农机装备、丘陵山区适用小型机械和园艺机械。支持北斗智能监测终端及辅助驾驶系统集成应用。完善农机购置与应用补贴政策,探索与作业量挂钩的补贴办法,地方要履行法定支出责任。

(十三)推进农业绿色发展。加快农业投入品减量增效技术推广应用,推进水肥一体化,建立绿色防控、农膜、农药包装废弃物、畜禽粪污等农业废弃物收集利用处理体系。推进农业绿色发展先行区和观测试验基地建设。健全耕地休耕轮作制度。加强农田土壤镉等重金属污染防治。强化受污染耕地安全利用和风险管控。建立农业生态环境保护监测制度。出台生态保护补偿条例。严格执行休渔禁渔制度,实施好长江十年禁渔,巩固退捕渔民安置保障成果。持续开展母亲河复苏行动,科学实施农村河湖综合整治。加强黄土高原淤地坝建设改造。加大草原保护修复力度。巩固退耕还林还草成果,落实相关补助政策。严厉打击非法引入外来物种行为,实施重大有害入侵物种防控攻坚战行动,加强“异宠”交易与放生规范管理。

## 四、巩固拓展脱贫攻坚成果

(十四)坚决守住不发生规模性返贫底线。压紧压实各级巩固拓展脱贫攻坚成果责任,确保不松劲、不跑偏。强化防止返贫动态监测。对有劳动能力、有意愿的社会救助体系,做好兜底保障。健全分层分类的社会保障体系,做好兜底保障。健全“三保障”和饮水安全保障成果。

(十五)增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。把增加脱贫群众收入作为根本要求,把促进脱贫县加快发展作为主攻方向,更加注重扶志扶智,聚焦产业就业,不断缩小收入差距,发展差距。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重力争提高到60%以上,重点支持补上技术、设施、营销等短板。鼓励脱贫地区有条件的农户发展庭院经济。深入开展多种形式的消费帮扶,持续推进消费帮扶示范城市和产地示范区创建,支持脱贫地区打造区域公用品牌。财政资金支持脱贫县支持特色的经营帮扶项目要健全利益联结机制,带动农民增收。管好用好扶贫项目资产。深化东西部劳务协作,实施防止返贫就业攻坚行动,确保脱贫劳动力就近就业规模稳定在3000万人以上。持续运营好就业帮扶车间和其他产业帮扶项目。充分发挥乡村公益性岗位就业保障作用。深入开展“雨露计划+”就业促进行动。在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目,重点实施医疗、教育干部人才“组团式”帮扶,更好发挥驻村干部、科技特派员产业

帮扶作用。深入开展巩固易地搬迁脱贫成果专项行动和搬迁群众就业帮扶专项行动。

(十六)稳定完善帮扶政策。落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策。开展国家乡村振兴重点帮扶县发展成效监测评价。保持脱贫地区信贷投放力度不减,扎实做好脱贫人口小额信贷工作。按照市场化原则加大对帮扶项目的金融支持。深化东西部协作,组织东部地区经济较发达县(市、区)与脱贫县开展携手促振兴行动,带动脱贫县更多承接和发展劳动密集型产业。持续做好中央单位定点帮扶,调整完善结对关系。深入推进“万企兴万村”行动。研究过渡期后农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

## 五、推动乡村产业高质量发展

(十七)做大做强农产品加工流通业。实施农产品加工业提升行动,支持家庭农场、农民合作社和中小微企业等发展农产品产地初加工,引导大型农业企业发展农产品精深加工。引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中,在粮食和重要农产品主产区统筹布局建设农产品加工业园。完善农产品流通骨干网络,改造提升产地、集散地、销地批发市场,布局建设一批城郊大仓基地。支持建设产地冷链集配中心。统筹疫情防控和农产品市场供应,确保农产品物流畅通。

(十八)加快发展现代乡村服务业。全面推进县域商业体系建设。加快完善县乡村电子商务和快递物流配送体系,建设县域集采集配中心,推动农村客货邮融合发展,大力发展共同配送、即时零售等新模式,推动冷链物流服务网络向乡村下沉。发展乡村餐饮购物、文化体育、旅游休闲、养老托幼、信息中介等生活服务。鼓励有条件的地区开展新能源汽车和绿色智能家电下乡。

(十九)培育乡村新产业新业态。继续支持创建农业产业强镇、现代农业产业园、优势特色产业集群。支持国家农村产业融合发展示范园建设。深入推进农业现代化示范区建设。实施文化产业赋能乡村振兴计划。实施乡村休闲旅游精品工程,推动乡村民宿提质升级。深入实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程,鼓励发展农产品电商直采、定制生产等模式,建设农副产品直播电商基地。提升净菜、中央厨房等产业标准化和规范化水平。培育发展预制菜产业。

(二十)培育壮大县域富民产业。完善县乡村产业空间布局,提升县城产业承载和配套服务能力,增强重点镇集聚力。实施“一县一业”强县富民工程。引导劳动密集型产业向中西部地区、向县域梯度转移,支持大中城市在周边县域布局关联产业和配套企业。支持国家级高新区、经开区、农高区托管联办县域产业园区。

## 六、拓宽农民增收致富渠道

(二十一)促进农民就业增收。强化各项稳岗纾困政策落实,加大对中小微企业稳岗倾斜力度,稳定农民工就业。促进农民工职业技能提升。完善农民工工资支付监测预警机制。维护好超龄农民工就业权益。加快完善灵活就业人员权益保障制度。加强返乡入乡创业园、农村创业孵化实训基地等建设。在政府投资重点工程和农业农村基础设施建设项目中推广以工代赈,适当提高劳务报酬发放比例。

(二十二)促进农村经营增效。深入开展新型农业经营主体提升行动,支持家庭农场组建农民合作社,合作社根据发展需要办企业,带动小农户合作经营、共同增收。实施农业社会化服务促进行动,大力发展代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务,鼓励区域性综合服务平台建设,促进农业节本增效、提质增效、营销增

效。引导土地经营权有序流转,发展农业适度规模经营。总结地方“小田并大田”等经验,探索在农民自愿前提下,结合农田建设、土地整治逐步解决细碎化问题。完善社会资本投资农业农村指引,加强资本下乡引入、使用、退出的全过程监管。健全社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度,切实保障农民利益。坚持为农服务和政事分开、政企分开,持续深化供销合作社综合改革。

(二十三)赋予农民更加充分的财产权益。深化农村土地制度改革,扎实搞好确权,稳步推进赋权,有序实现活权,让农民更多分享改革红利。研究制定第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作指导意见。稳慎推进农村宅基地制度改革试点,切实摸清底数,加快房地一体宅基地确权登记颁证,加强规范管理,妥善化解历史遗留问题,探索宅基地“三权分置”有效实现形式。深化农村集体经营性建设用地入市试点,探索建立兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益的土地增值收益分配调节机制。保障进城落户农民合法土地权益,鼓励依法自愿有偿转让。巩固提升农村集体产权制度改革成果,构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制,探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。健全农村集体资产监管体系。保障妇女在农村集体经济组织中的合法权益。继续深化集体林权制度改革。深入推进农村综合改革试点示范。

(二十四)加强村庄规划建设。坚持县域统筹,支持有条件有需求的村庄分区分类编制村庄规划,合理确定村庄布局和建设边界。将村庄规划纳入村级议事协商目录。规范优化乡村地区行政区划设置,严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区。推进以乡镇为单元的全域土地综合整治。积极盘活存量集体建设用地,优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求,出台乡村振兴用地政策指南。编制村庄容貌提升导则,立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌,防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。实施传统村落集中连片保护利用示范,建立完善传统村落调查认定、撤并前置审查、灾毁防范等制度。制定农村村基本县现代生活条件建设指引。

## 七、扎实推进宜居宜业和美乡村建设

(二十五)扎实推进农村人居环境整治提升。加大村庄公共空间整治力度,持续开展村庄清洁行动。巩固农村户厕问题摸排整改成果,引导农民开展户内改厕。加强农村公厕建设维护。以人口集中镇村和水源保护区周边村庄为重点,分类梯次推进农村生活污水治理。推动农村生活垃圾源头分类减量,及时清运处置。推进厕所粪污、易腐烂垃圾、有机废弃物就近就地资源化利用。持续开展爱国卫生运动。

(二十六)持续加强乡村基础设施建设。加强农村公路养护和安全管理,推动与沿线配套设施、产业园区、旅游景区、乡村旅游重点村一体化建设。推进农村规模化供水工程建设和小型供水工程标准化改造,开展水质提升专项行动。推进农村电网巩固提升,发展农村可再生能源。支持农村危房改造和抗震改造,基本完成农房安全隐患排查整治,建立全过程监管制度。开展现代宜居农房建设示范。深入实施数字乡村发展行动,推动数字化应用场景研发推广。加快农业农村大数据应用,推进智慧农业发展。落实农村公共基础设施管护责任。加强农村应急管理基础能力建设,深入开展乡村交通、消防、经营性自建房等重点领域风险隐患排查治理。

# 深入学习宣传贯彻党的二十大精神 团结职工投身全面建设社会主义现代化国家的火热实践

(上接第1版)

王东明强调,要始终坚持以职工为中心的工作导向,认真履行维权服务基本职责,切实维护职工劳动经济权益、民主政治权利,加快构建以精准帮扶和普惠性服务为重点的工会服务职工体系,在稳步实现共同富裕中不断提升职工生活品质。要切实维护劳动领域政治安全,始终胸怀“两个大局”,以“时时放心不下”的责任感做好工作,积极推动构建和谐劳动关系,严格落实意识形态工作责任制,把“五个坚决”要求落到实处。要始终围绕保持和增强政治性、先进性、群众性这个根本标尺,持之以恒深化工会改革,加强服务谋划,突出重点难点,加强自身建设,把工会组织建设得更加充满活力、更加坚强有力,有效发挥党联系职工群

众的桥梁纽带作用。

全总副主席、书记处书记谭天星代表全总十七届执委会主席团作工作报告。会议听取关于2022年工会经费审查工作情况和2023年工作安排的报告,听取全总十七届五次执委会会议执委提案办理情况和七次执委会会议执委提案审查情况的报告。

全总十七届执委会委员出席会议。未担任全总十七届执委会委员的全总党组成员、中央纪委国家监委驻全总机关纪检监察组有关负责同志,全总十七届经审会委员,拟替补为全总十七届执委会委员、拟替补为全总十七届经审会委员的同志,未担任全总十七届执委会委员的省(区、市)总工会主席、全总部门和直属单位主要负责同志等列席会议。

## 百人以上企业实现“法治体检”全覆盖

(上接第1版)

聊城市总工会组织成立12个“法治体检”活动督导组,通过查阅资料、座谈交流、问卷调查、实地走访等方式,着力发现企业在遵守劳动法律法规、保障职工合法权益等16个方面存在的问题,督促企业切实履行主体责任,有针对性地开展“法治处方”,指导帮助企业对存在的问题进行整改。活动做到了百人以上企业覆盖率100%,下发《工会劳动法律监督意见书》

171份,形成“法治体检”报告312份,发现问题340个,收到整改报告168份。

“我们以新业态形态劳动者群体为重点,将‘法治体检’向中小微企业进行延伸覆盖。”聊城市总工会党组书记、常务副主席李猷滨说,聊城市总工会组织全市律师志愿者服务队深入民营企业特别是中小微、新业态企业开展公益法律服务,引导企业和职工牢固树立法治意识。

## (二十七)提升基本公共服务能力

推动基本公共服务资源下沉,着力加强薄弱环节。推进县域内义务教育优质均衡发展,提升农村学校办学水平。落实乡村教师生活补助政策。推进医疗卫生资源城乡统筹,加强乡村两级医疗卫生、医疗保障服务能力建设。统筹解决乡村医生薪酬分配和待遇保障问题,推进乡村医生队伍专业化规范化。提高农村传染病防控和应急处置能力。做好农村新冠疫情防控工作,层层压实责任,加强农村老幼病残孕等重点人群医疗保障,最大程度维护好农村居民身体健康和正常生产生活秩序。优化低保审核确认流程,确保符合条件困难群众“应保尽保”。深化农村社会工作服务。加快乡村振兴区域养老服务中心建设,推广日间照料、互助养老、探访关爱、老年食堂等养老服务。实施农村妇女素质提升计划,加强农村未成年人保护工作,健全农村残疾人社会保障和关爱服务体系,关心关爱精神障碍人员。

## 八、健全党组织领导的乡村治理体系

(二十八)强化农村基层党组织政治功能和组织功能。突出大抓基层的鲜明导向,强化县级以上党委抓乡促村责任,深入推进抓党建促乡村振兴。全面培训提高乡镇、村班子领导乡村振兴能力。选派用好驻村第一书记和工作队,强化派出单位联村帮扶。开展乡村振兴领域腐败和作风问题整治。持续开展市县巡察,推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接,强化对村干部全方位管理和经常性监督。对农村党员分期分批开展集中培训。通过设岗定责等方式,发挥农村党员先锋模范作用。

## (二十九)提升乡村治理效能

坚持以党建引领乡村治理,强化县乡村三级治理体系功能,压实县级责任,推动乡镇扩权赋能,夯实村级基础。全面落实县领导主导员成分包乡走村、乡镇领导员成分包村联户、村干部经常入户走访制度。健全党组织领导的村民自治机制,全面落实“四议两公开”制度。加强乡村法治教育和法律服务,深入开展“民主法治示范村(社区)”创建。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。推进农村扫黑除恶常态化。开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动。依法严厉打击侵害农村妇女儿童权利的违法犯罪行为。完善推广儿童福利、清单制、数字化、接诉即办等务实管用的治理方式。深化乡村治理体系创建试点,组织开展全国乡村治理示范村镇建设。

## (三十)加强农村精神文明建设

深入开展社会主义核心价值观宣传教育,继续在乡村开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。深化农村群众性精神文明建设,拓展新时代文明实践中心、县级融媒体中心等建设,支持乡村办群众性文化体育活动。注重家庭家教家风建设。深入实施农耕文化传承保护工程,加强重要农业文化遗产保护利用。办好中国农民丰收节。推动各地因地制宜制定移风易俗规范,强化村规民约约束作用,党员、干部带头示范,扎实开展高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理。推进农村丧葬习俗改革。

## 九、强化政策保障和体制机制创新

(三十一)健全乡村振兴多元投入机制。坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域,压实地方政府投入责任。稳步提高土地出让收益用于农业农村比例。将符合条件的乡村振兴项目纳入地方政府债务支持范围。支持以市场化方式设立乡村振兴基金。健全政府投资与金融、社会投入联动机制,鼓励符合条件的打捆打包按规定由市场主体实

施,撬动金融和社会资本按市场化原则更多投向农业农村。用好再贷款再贴现,差别化存款准备金、差异化金融监管和考核评估等政策,推动金融机构增加乡村振兴相关领域贷款投放,重点保障粮食安全信贷资金需求。引导信贷担保业务向农业农村领域倾斜,发挥全国农业信贷担保体系作用。加强农业信用信息共享。发挥多层次资本市场支农作用,优化“保险+期货”。加快农村信用社改革化险,推动村镇银行结构性重组。鼓励发展渔业保险。

(三十二)加强乡村人才队伍建设。实施乡村振兴人才支持计划,组织引导教育、卫生、科技、文化、社会工作、精神文明建设等领域人才到基层一线服务,支持培养本土急需紧缺人才。实施高素质农民培育计划,开展农村创业带头人培育行动,提高培训实效。大力发展面向乡村振兴的职业教育,深化产教融合和校企合作。完善城市专业技术人员下乡兼职兼薪和离岗创业。允许符合一定条件的返乡下乡下乡就业创业人员在原籍地或就地创业地落户。继续实施农村订单定向医学生免费培养项目、教师“优师计划”、“特岗计划”、“国培计划”,实施“大学生乡村医生”专项计划。实施乡村振兴巾帼行动、青年人才开发行动。

(三十三)推进县域城乡融合发展。健全城乡融合发展体制机制和政策体系,畅通城乡要素流动。统筹县域城乡规划建设,推动县城城镇化补短板强弱项,加强中心镇市政、服务设施建设。深入推进县城农民工市民化,建立健全基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给机制。做好农村金融服务工作。梯级配置县乡村公共资源,发展城乡学校共同体、紧密型医疗卫生共同体、养老服务联合体,推动县域供电、供气、电信、邮政等普遍服务类设施城乡统筹建设和管护,有条件的地区推动市政管网、乡村微管网等往户延伸。扎实开展乡村振兴示范创建。

办好农村的事,实现乡村振兴,关键在于农村。各级党委和政府要认真学习宣传贯彻党的二十大精神,学深悟透习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,把“三农”工作摆在突出位置抓紧抓好,不断提高“三农”工作水平。加强工作作风建设,党员干部特别是领导干部要牢固树立群众观点,贯彻群众路线,多到基层、多接地气,大兴调查研究之风。发挥农民主体作用,调动农民参与乡村振兴的积极性、主动性、创造性。强化系统观念,统筹解决好“三农”工作中两难、多难问题,把握好工作时效度。深化到治乡村振兴中的各类形式主义、官僚主义等问题,切实减轻基层迎评送检、填表报数、过度留痕等负担,推动基层把主要精力放在谋发展、抓治理和为农民群众办实事上。全面落实乡村振兴责任制,坚持五级书记抓、统筹开展乡村振兴实绩考核,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估,将抓党建促乡村振兴情况作为市县乡党委书记抓基层建设述职评议考核的重要内容。加强乡村振兴统计监测。制定加快建设农业强国规划,做好整体谋划和系统安排,同现有规划相衔接,分阶段扎实推进稳步推进。

让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定信心、踔厉奋发、埋头苦干,全面推进乡村振兴,加快建设农业强国,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的贡献。

(新华社北京2月13日电)