

# 一些年轻人缴存个人养老金积极性为何不高?

## 专业人士建议,建立应急支出机制,通过差异化制度设计,鼓励更多人参加

本报记者 窦菲涛 本报实习生 梁予晨

“个人养老金相当于长期储蓄,可以抵扣个税,挺划算的!”最近,54岁的北京市民陈亮达刚办完综合所得年度汇算,他用个人养老金账户缴存的1.2万元抵扣了个税,“谁都有老的时候,养老未雨绸缪。”

作为我国养老保险体系“第三支柱”的重要制度设计,个人养老金制度于2022年11月在北京、天津、上海等36个城市(地区)先行启动实施。今年1月,人社部表示,个人养老金制度运行平稳,将推进全面实施这一制度。

但个人养老金制度在施行中也存在“开户热缴存冷”、对年轻人吸引力低、税收激励有限等现象。如何吸引更多年轻人参与?在制度设计上还有哪些环节需要完善?《工人日报》记者就此进行了采访调查。

### 超5000万人开通个人养老金账户

“缴存1.2万元个人养老金后,一年少缴了2000多元的个税!”4月10日,30岁的韦铮收到了个税年度汇算后的退税款,他决定今年继续向个人养老金账户“充值”。

个人养老金是政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营,实现养老保险补充功能的制度。来自人社部的数据显示,截至2023年底,已有超5000万人开立个人养老金账户。

根据个人养老金实施办法及相关个人所得税政策,个人养老金实行个人账户制度,缴费由参加人承担,年缴费上限为1.2万元。资金账户里的资金,参加人可自主选择购买符合规定的储蓄存款、理财产品、商业养老保险等产品。

同时,对个人养老金实施递延纳税优

### 阅读提示

目前,个人养老金制度运行平稳,先行工作取得积极成效,已有超5000万人开立个人养老金账户,但也存在“开户热缴存冷”、对年轻人吸引力低、税收激励有限等现象。

惠。在缴费环节,按照1.2万元/年的限额标准,在综合所得或经营所得中据实扣除;在投资环节,投资收益暂不征收个人所得税;在领取环节,个人领取的个人养老金,不并入综合所得,单独按照3%的税率计算缴纳个人所得税。

个人养老金政策最吸引韦铮的地方是个税优惠。“我们公司没有参加企业年金,除了基本养老金和商业保险外,个人养老金是我的一项养老储备。”在韦铮看来,个人养老金缴存额度有限,应该提高缴存上限,允许大家根据自身情况选择。

“个人养老金制度已经实施1年多,尽管开户总数不少,但实缴实投情况远不及预期,‘参而不缴’‘参而少缴’‘缴而不投’等问题突出。”武汉大学社会保障研究中心副主任薛惠元告诉记者。

中国社会保障学会副会长兼养老金分会会长金维刚介绍,统计数据表明,个人养老金开户后实际缴存资金的人数不足1/3,人均缴存资金仅2000多元,与每人每年1.2万元的缴存上限有较大差距,实际缴存资金总额仅为200多亿元。

### “抵扣额有限,且必须退休后才能领”

35岁的石凯瑞曾考虑过缴存个人养老金,但细算一番后放弃了,“个税抵扣额有限,且必须退休后才能领。我现在‘上有老下有小’,一旦要用钱,个人养老金还取不出来。同样的钱,用来投资理财、还房贷更划算。”

33岁的王丹也不打算缴存个人养老

金。在银行工作了12年的她,除了基本养老保险外,还有职业年金和商业保险。在她看来,个人养老金收益高于定期理财,还能抵扣个税,但缴存上限较低,“有点不划算”。

中国保险资产管理业协会发布的《中国养老财富储备调查报告(2023)》显示,约40%的受访者仅听说过个人养老金制度,但不了解,12%的受访者通过该调查第一次了解该制度。

“对公众而言,个人养老金属于新兴产品,其认知度和接受度普遍有限。”薛惠元说。

“从观念上看,年轻人的日常生活开销、赡养父母及抚养子女等即时财务需求往往优先于养老规划。”薛惠元认为,这或将导致年轻人未能充分认识积累养老金的重要性,开始规划、储备养老金的时间偏晚。

按规定,参加人达到领取基本养老金年龄、完全丧失劳动能力、出国(境)定居,或具有其他符合国家规定的情形,才能领取个人养老金。“如果我现在开始存,20多年后才能领取。”石凯瑞觉得领钱的日子有点遥远。

《中国养老财富储备调查报告(2023)》显示,对于收入在10万元至20万元的受访者,个人养老金政策吸引力相对较高,但对于其他收入区间的受访者而言,吸引力开始降低。

对此,薛惠元认为,低收入人群原本不用缴纳个税,结果参加个人养老金后,领取时还要按3%的税率缴纳个税,因此不存在参与激励。

### 建议建立应急支出机制

“对年轻人来说,提取个人养老金需要

的时间太长了。政策如若允许缴存期间能提取部分个人养老金用于赡养父母等需求,将对年轻人的吸引力更大。”石凯瑞认为。

基于人性化考虑和制度推广需要,薛惠元建议建立个人养老金的应急支出机制,“出现失业、教育、重病或意外事故等特殊情况下,可允许参保人提前支取资金,但要明确提前支取的额度、时间、原因等事项,制定额外支付税率、缴费补贴退还、税收优惠退还等措施。”

近年来,灵活就业人员数量不断增加。“这部分年轻劳动者收入不稳定、流动性强,养老保险参保质量不高,漏保、脱保、断保等现象突出,养老储备不足。”薛惠元认为,个人养老金制度应向低收入者、个体劳动者及灵活就业人员适度倾斜。

薛惠元建议,针对不同参保情况开放不同额度的上限标准,鼓励低收入群体积极参与。比如,可根据收入情况、职业属性、工作年限等设置不同上限标准,通过差异化制度设计,让每个年轻人都有机会缴存个人养老金。

国家社会保险公共服务平台数据显示,截至2024年4月,可供选择的个人养老金产品共746只,其中理财类产品23只,储蓄类产品465只,保险产品71只,基金类产品187只。

“产品太多了,很多人都不知道怎么选,而且投资是有风险的。”石凯瑞说。

“现在一些银行在推广个人养老金过程中‘为开户而开户’。”薛惠元建议,应通过业务咨询、养老规划等方式,帮助个人根据自身需求和风险偏好,选择合适的个人养老金产品,降低购买难度,减少信息不对称。

(应采访对象要求,文中部分为化名)

# 山西:煤矿井下危险作业区须设‘电子围栏’

作业人员进入危险区域时,‘围栏’将发出声光报警或触发设备停机

本报讯(记者刘建林 李彦斌)今年3月以来,山西发生多起掘进机(采煤机)、破碎机伤人致死的安全事故。为深刻汲取事故教训,国家矿山安全监察局山西局、山西省应急管理厅、山西省能源局近日联合发出通知,推进在全省煤矿井下危险作业区域设“电子围栏”,要求9月30日前全部安设、投入使用。

据介绍,“电子围栏”又称人员接近防护系统,是一种安全防护系统,通过精准人员定位、红外感应、机器视觉识别等技术手段,在作业人员进入危险区域时,及时发出声光报警或触发设备停机。该系统可广泛应用于掘进工作面、煤仓、密闭墙、带式输送机井下关键危险区域。

通知强调,掘进机作业时要强化现场管理,警戒人员要认真履行职责,及时发现并制止违章行为,其他人员必须与掘进机保持足够的安全距离。若掘进工作面只有单台设备作业时,可以只考虑单台设备的人员安全防护,如有多台设备协同作业时,人员接近防护系统必须与生产工艺相吻合,不得因多机作业时出现误报警,影响正常生产作业。掘进工作面、综采工作面等粉尘、水雾、大型设备较多的特殊应用场所,建议煤矿使用能精准定位、性能安全可靠的技术手段,确保人员精确识别,保障人员安全。

通知要求,各煤矿主体企业组织制定安设计划,列出专项资金,于今年9月30日前在井下危险作业区域全部安设“电子围栏”到位、投入使用;在“电子围栏”完成安装使用前,必须加强井下危险作业区域的现场管理和人员管控。对不安设“电子围栏”,或者“电子围栏”不能有效发挥作用,又没有加强井下危险作业区域现场管理和人员管控,导致发生掘进机截割头伤人、扒瓜伤人、采煤机截割头伤人、破碎机伤人等事故的,依法依规严肃追究煤矿企业、上级主体企业和有关人员责任。

## 湘鄂22项社保业务将实现跨省通办

本报讯(记者王鑫 方大丰 通讯员曹婕妤)近日,湖南、湖北两省人社部门签订社保互联互通战略合作协议,逐步推进两省社保政策互认、数据互享、经办互联、载体互通和监管互动。

此次协议签订后,首批事项清单新鲜“出炉”。今年6月底前,两省将推动信息查询、证明打印、待遇资格认证、社保关系转移、异地申办、工伤异地就医等9大类22项社保业务深入协同,着力形成一批人社领域协同发展标志性成果。

据介绍,两省将在待遇领取资格确认、缴费权益核定、视同缴费年限认定等方面形成政策互认机制,探索推进养老保险、工伤保险、失业保险参保数据的跨省共享和应用,同步推进监管互动,实现社保要情协查联动、疑点数据比核查、违规领待遇追回,确保待遇精准发放。

两省将在各自网上服务平台设立社保服务专区,推进社保业务线下通办,推动低风险业务“跨省办理”、高风险业务“跨省受理”。以养老关系转移信息互通为例,办结时间将从15个工作日缩短为“即申即办”,应转资金由两省级社保经办机构按年批量清算,养老金、工伤人员供养亲属抚恤金领取人的生存认证可通过两省任意渠道完成。

同时,两省将依托国家工伤异地就医结算信息系统,探索创新工伤调查互调、工伤保险异地就医结算,规范和简化相关流程。如在异地工伤调查上,双方可委托相关部门核实,调查费用互免;两省工伤人员跨省就医,医疗费不再由工伤人员先付后报,直接由两省社保经办机构结算。

## 山东将辅助生殖纳入医保报销

本报讯(记者田国金)日前,山东省医保局印发通知,明确自4月起,将取卵术、胚胎培养等12个辅助生殖类医疗服务项目纳入医保支付。

据悉,这12个辅助生殖类医疗服务项目为:取卵术,胚胎培养,组织/体液/细胞冷冻(辅助生殖),组织/体液/细胞冷冻续存(辅助生殖),胚胎移植,未成熟卵体外成熟培养,胚胎辅助孵化,组织、细胞活检(辅助生殖),人工授精,阴道内人工授精,精子优选处理,取精术和单精子注射。

此外,通知还对纳入基本医保基金支付范围的医疗服务项目进行公示,医保个人先行自付比例由各统筹区结合医保基金支付能力、临床需求等因素自行确定,原则上控制在20%左右,其他与治疗性辅助生殖相关的医疗服务项目及药品等个人先行自付比例按各统筹区基本医保政策执行。

通知明确,治疗性辅助生殖费用限门诊支付,支付待遇参照各统筹区门诊慢特病政策执行。其中,普通门诊待遇保障水平较高的统筹区,可按照普通门诊政策执行。各统筹区可根据医保基金承受能力合理设定年度最高支付限额。

## 珠海启动工伤预防培训项目

本报讯(记者刘友婷)近日,珠海市人社局举办2024年工伤预防培训项目启动会暨香洲区企业工伤预防大讲堂。珠海市工伤预防协会负责人以及143名企业代表参加启动会。

据悉,活动邀请北京大成(珠海)律师事务所律师宏烈为现场企业代表深入解读工伤保险政策法规,分享工伤认定典型案例,进一步强化企业的工伤预防意识。现场还举办了工伤预防知识游园活动,设置职业病预防区、应急救援体验区、工伤保险知识竞赛区、工伤隐患排查四个展区。

记者了解到,近年来,珠海市人社局以减少事故伤害和职业病危害为目标,多样化开展工伤预防宣传培训。2023年,累计举办工伤预防大讲堂、应急救援培训等活动102场,参训企业约1800家次,参训人员约5500人次。同时,面向15家重点企业实施“定制化”工伤预防培训,助力企业同比下降事故数量约18%,联合应急管理部门开展危险化学品企业工伤预防能力提升工程,对86家危化品企业进行培训。

## 北京新增网络空间安全职称评审专业

本报讯(记者赖志凯)北京市人社局近日发布通告,新增网络空间安全职称评审专业,畅通网络空间安全专业技术人员职业发展通道。

近年来,北京聚集了大批优秀网络空间安全专业技术人才。但由于没有本专业职称晋升渠道,影响到学术技术交流和职业发展。因此,增设网络空间安全职称专业,对于吸引凝聚更多网络空间安全工程技术人员,推动国际科技创新中心建设具有重要的战略意义。

据悉,网络空间安全专业职称设置初、中、副高、正高四个等级,名称分别为:助理工程师、工程师、高级工程师和正高级工程师。凡是在北京市国有企事业单位、非公有制经济组织、社会组织中,在网络与系统安全、信息安全、数据安全、业务安全领域从事研发、服务、应用和监管等相关工作的国内外专业技术人员,均纳入职称评价范围。

考虑到网络空间安全人才的职业特点,北京还为业绩突出的人才量身定制了破格申报条件,比如,获得网络空间安全领域省部级及以上科技奖项,完成省部级及以上网络安全重大项目或承担国家级重大活动网络安全保障任务等。申报人只要满足破格条件之一,就可以直接申报副高级职称评审。

## 河北加强新就业形态劳动纠纷一站式调解

本报讯(记者李昱霖 通讯员徐小丽)河北省人社厅、河北省高级人民法院、河北省总工会等6部门日前联合印发通知,要求把新就业形态劳动纠纷一站式调解工作与健全劳动人事争议多元处理机制,开展基层劳动人事争议调解组织建设等工作结合起来,加强调查研究,探索具有本地特色的新就业形态劳动纠纷一站式化解工作模式。

通知要求,要在平台经济活跃、新就业形态劳动纠纷较多地区的仲裁院调解中心、乡镇

(街道)调解组织增加联合调解职能,有条件的可设立一站式调解中心。加强对调解员的培训指导,切实提高调解员职业道德、增强服务意识,提升办案能力。要积极开展一站式调解工作宣传活动,提供纠纷解决服务指引。

在优化一站式调解流程方面,通知对现场、网络等渠道发来的调解申请进行明确规定。明确一站式调解应自受理之日起15日内结束,双方当事人同意延期的可以延长,延长期限最长不超过15日。发生涉及人数较

多或者疑难复杂的劳动纠纷,应及时报告相关部门,安排骨干调解员迅速介入,积极开展协商调解,推动重大集体劳动纠纷稳妥化解。

在促进调解协议履行和调解与仲裁、诉讼衔接等方面,通知进一步强化调解协议的执行力,经调解达成调解协议,依法可以申请仲裁审查或者司法确认的,引导当事人提出申请。建立调解协议自动履行激励机制,引导当事人自动履行调解协议。不能立即履行,依照法律规定可以申请仲裁审查或者司

## 提升服务质量 确保安全出行

从包头出发,穿越华北平原,跨过黄河,穿梭在崇山峻岭之中,一路向南,直至美丽的杭州。沿途风景如画,美不胜收。每一站都是历史和文化的碰撞,Z4281次列车承载着思念和期盼,运送每一位旅客平安到达家乡和远方。

为了给旅客提供温馨舒适的旅途环境,呼和浩特铁路局集团有限公司包头客运段乘务组,始终坚持“让旅客更满意就是我们的服务标准”的新时代客运服务理念,不断加强服务质量管理,用细节打动旅客,彰显列车服务品质。乘务组在做好车厢清洁、整备,仔细核对旅客信息,正确引导车票位置等基础性工作的同时,还通过提供

个性化、智能化、专业化的车厢服务,提升旅客的乘车体验。

为了让旅客出行无忧,Z4281次列车上配备了红十字药箱和儿童玩具箱,餐车可提供种类丰富、营养齐全的自助早餐。此外,包头客运段还组织乘务组人员定期学习服务礼仪,提高服务意识,对重点旅客做到用心帮扶,全程照看。干净整洁的车厢环境,平稳舒适的乘车体验,温暖贴心的列车服务,让奔走在旅途中的旅客心中多了份安定、踏实。

包头客运段以用心用情的服务,践行“人民铁路为人民”的责任和使命,尽力为旅客提供温暖安全的出行环境,让旅客对铁路出行有全新的体验。

(李轶)

## 立足优势产业 推动绿色发展

“为找准水城的工业发展定位,我们聚焦中心工作、首位产业,以‘富矿精开’为抓手,立足优势产业,因地制宜发展新质生产力,稳步推进新型工业化,2023年完成工业总产值222.4亿元。”贵州省六盘水市水城区工业和信息化局党组成员、副局长吕勇说。

水城区是全国首批100个重点产煤区(县)之一,是贵州省第三大产煤区(县),探明煤炭储量80.3亿吨。近年来,水城区将新型工业化作为高质量发展的首要任务,全面落实精确定矿、精准配矿、精细开矿、精深用矿的“富矿精开”要求,探索“国有企业+乡镇+村集体经济”模式,按照新建一批、技改一批、整合一批、提升一批、盘活一批和淘汰一批

“六个一批”思路,将全区在册煤矿进行资源整合优化,进一步推动煤炭产业规模化、智能化发展,稳步提升煤矿安全生产保障和产能化能力。预计2025年底,全区正常生产建设矿井在现有35个的基础上增加5个,达到40个,规模在现有2085万吨/年的基础上增加到2300万吨/年以上。

下一步,水城区将持续立足煤炭、铝及铝加工等优势产业,坚持“富矿精开”和“六个一批”分类处置,按照“依托煤、发展电”的思路,以发展新质生产力引领能源行业实现新的突破,切实筑牢安全生产防线,推动水城区能源产业绿色低碳循环高质量发展。

(胡梦花)